

SERIE
DEBATE
PÚBLICO
Nº 76

UNIVERSIDAD
CATÓLICA
BOLIVIANA
LA PAZ

IICC
Instituto de Investigaciones en
Ciencias del Comportamiento

Fundación
JUBILEO



Mujeres e

HIDROCARBUROS

Percepción del impacto de la actividad hidrocarburífera en las mujeres de la comunidad de Palos Blancos, Tarija

ÍNDICE

PARTE

1

CONTEXTO DEL SECTOR HIDROCARBURÍFERO EN EL DEPARTAMENTO DE TARIJA (BLOQUE CAIPIPENDI – CAMPO MARGARITA) *Página 3*

PARTE

2

ESTUDIO DE CASO: “SOLO FUE DE PASO”
IMPACTO DE LA ACTIVIDAD HIDROCARBURÍFERA EN LAS MUJERES DE LA COMUNIDAD DE PALOS BLANCOS – TARIJA *Página 23*

PARTE

3

ANÁLISIS Y REFLEXIONES PARA EL DEBATE *Página 39*

FUNDACIÓN JUBILEO

Director:	Juan Carlos Núñez
Coordinador General:	Waldo Gómez
Responsables de proyecto:	Sandra Sánchez y Raúl Velásquez
Edición:	Jorge Jiménez Jemio.

UNIVERSIDAD CATÓLICA BOLIVIANA “SAN PABLO” – REGIONAL LA PAZ

Instituto de Investigaciones en Ciencias del Comportamiento

Coordinadoras:	Marcela Losantos y Natalie Guillén
Responsable de proyecto:	Paloma Gutiérrez-León

UNIVERSIDAD CATÓLICA BOLIVIANA “SAN PABLO” – REGIONAL TARIJA

Centro de Investigaciones en Ciencias Socioeconómicas y Empresariales

Directora de Departamento:	Carolina Soto
Coordinadora:	Lorena Mendoza

2020



INTRODUCCIÓN

En Bolivia, por su condición de productor de materias primas (minerales e hidrocarburos), el debate sobre la explotación de los recursos naturales no renovables se ha centrado en aspectos como la propiedad, administración y fundamentalmente la captura de renta para el Estado, aspecto que ha generado grandes conflictos sociales e incluso cambios políticos en el país por la tradicional discusión sobre el porcentaje que le puede tocar a cada actor.

En las últimas dos décadas se han registrado mayores avances en la incorporación de la problemática ambiental relacionada con la explotación de recursos naturales. Sin embargo, los impactos sociales que se generan por la explotación de minerales e hidrocarburos no han sido

visibilizados en su totalidad, omitiendo la problemática que viven las comunidades aledañas a proyectos extractivos que van desde la modificación del espacio físico y acceso al agua de calidad hasta distorsiones en la economía local y generación de diferentes tipos de violencia hacia grupos de población vulnerable.

El interés común por conocer la situación de las comunidades aledañas a las zonas de explotación y explotación de recursos naturales en Bolivia ha llevado a la Fundación Jubileo, junto con la Universidad Católica Boliviana "San Pablo", mediante el Observatorio de la Deuda Social de América Latina (ODSAL), el Instituto de Investigaciones en Ciencias del Comportamiento (IICC) de la Regional La Paz y el Centro de Investigaciones en Ciencias Socioeconómicas y Empresariales (CICSE) de la Regional Tarija, a realizar una investigación social sobre los impactos de la actividad hidrocarburífera desarrollada en el Campo Margarita, próximo a la comunidad de Palos Blancos del departamento de Tarija.

Mediante este estudio, se posibilita una aproximación mayor a la narrativa y experiencia de las mujeres de la comunidad respecto a las afectaciones que representa en sus vidas la puesta

en marcha de proyectos extractivos en su zona. Con ello, se pretende contribuir con mayores elementos de comprensión para la elaboración de políticas públicas, que atiendan las necesidades y demandas surgidas en este tipo de escenarios y problemáticas.

El presente reporte de investigación se divide en dos partes, la primera ofrece una mirada sucinta sobre el sector hidrocarburífero en Bolivia y el departamento de Tarija, con un énfasis especial en el Bloque Caipipendi, donde se encuentra el Campo Margarita, a fin de conocer el contexto de la investigación. La segunda parte presenta el estudio realizado en la comunidad de Palos Blancos: los resultados obtenidos y el análisis de los hallazgos, para cerrar con conclusiones y recomendaciones.

El documento tiene el propósito no solo de visibilizar la situación respecto a esta temática, sino también promover el debate sobre la compleja problemática social debido a la alteración de la forma de vida de comunidades cercanas donde se implementan proyectos extractivos de recursos naturales. Al mismo tiempo, se pretende contribuir a la elaboración de políticas públicas para atender esta situación de un modo más certero.



PARTE I

CONTEXTO DEL SECTOR HIDROCARBURÍFERO EN EL DEPARTAMENTO DE TARIJA (BLOQUE CAIPIENDI – CAMPO MARGARITA)

SANDRA SÁNCHEZ
RAÚL VELÁSQUEZ
FUNDACIÓN JUBILEO

Relevancia del sector hidrocarburos en Bolivia

Gestión del sector hidrocarburos

L

a Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia (CPE), promulgada el 2009, establece que la gestión del sector hidrocarburos es competencia privativa del Nivel Central del Estado, es decir que su legislación, la reglamentación y la ejecución no se transfieren ni delegan. Para el caso de niveles departamentales y subnacionales, se definen competencias exclusivas para participar en emprendimientos relacionados con la comercialización e industrialización. Por su parte, para el nivel indígena originario campesino, la Constitución le asigna competencias exclusivas en la consulta previa y el monitoreo socioambiental, como se verá más adelante¹.

Con relación al uso del suelo, que va de la mano con la definición de las áreas de interés hidrocarburífero, la CPE, en el artículo 300, establece competencias exclusivas para los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción, para la elaboración y ejecución de Planes de Ordenamiento Territorial y uso de suelos, en coordinación con los planes del Nivel Central del Estado, municipales e indígena originario campesino.

¹ Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia, febrero de 2009, Artículos 298, 300 y 304.





Bajo este marco normativo, la toma de decisiones y planificación en el sector hidrocarburos, desde la exploración hasta la industrialización, es asumida por el Nivel Central de Gobierno a través del Órgano Ejecutivo, específicamente por el Ministerio de Hidrocarburos (MH). Este tiene bajo su dependencia a una empresa pública que cumple las funciones operativas –Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB)–, a una institución autárquica que regula, supervisa y controla toda la cadena productiva –Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) y a una empresa que realiza la industrialización –Empresa Boliviana de Industrialización de Hidrocarburos (EBIH).

En el caso de los gobiernos subnacionales (departamentales y municipales), la participación en las actividades hidrocarburíferas se limita a la posibilidad de conformar empresas de industrialización, distribución y comercialización de hidrocarburos en el territorio del departamento o municipio. Esto se debe realizar necesariamente en asociación con las entidades nacionales del sector.

Si bien la Ley Hidrocarburos N° 3058, de mayo de 2005, es una norma anterior a la CPE, actualmente se encuentra en plena vigencia, puesto que no se ha promulgado una nueva norma que la sustituya. Por tanto, en la actualidad, existen muchos preceptos de la Constitución que aún no han podido ser debidamente implementados o, en algunos casos, se hizo a través de modificaciones a la Ley de Hidrocarburos y a través de decretos supremos. No obstante, como se verá en el siguiente acápite, algunas de estas modificaciones a la norma más bien contradicen lo estipulado en la Constitución.

Con relación al uso del suelo, que va de la mano con la definición de las áreas de interés hidrocarburífero, la CPE, en el artículo 300, establece competencias exclusivas para los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción, para la elaboración y ejecución de Planes de Ordenamiento Territorial y uso de suelos, en coordinación con los planes del Nivel Central del Estado, municipales e indígena originario campesino.

En el caso de la renta extractiva, la CPE, en el artículo 368, define que los departamentos productores de hidrocarburos obtendrán una regalía de 11% sobre su producción departamental fiscalizada, además de una participación para los departamentos no productores de hidrocarburos y el Tesoro General de la Nación en porcentajes que deberán ser fijados mediante una ley especial. Con relación a los ingresos por concepto de la regalía departamental de 11%, los gobiernos departamentales tienen una competencia exclusiva para su administración, de modo que pueden definir los destinos de esos ingresos de acuerdo con sus necesidades. Esta facultad de uso de la regalía es muy importante desde la perspectiva del desarrollo sostenible de las economías subnacionales, así los ingresos finitos provenientes de la explotación de hidrocarburos deberían ser invertidos principalmente en mejorar los índices de desarrollo humano, satisfacción de necesidades básicas de todos los municipios que componen la región y en potencialidades productivas sostenibles. La previsión de estos ingresos por regalía hidrocarburífera se halla detallada anualmente en el Presupuesto General de la Nación.

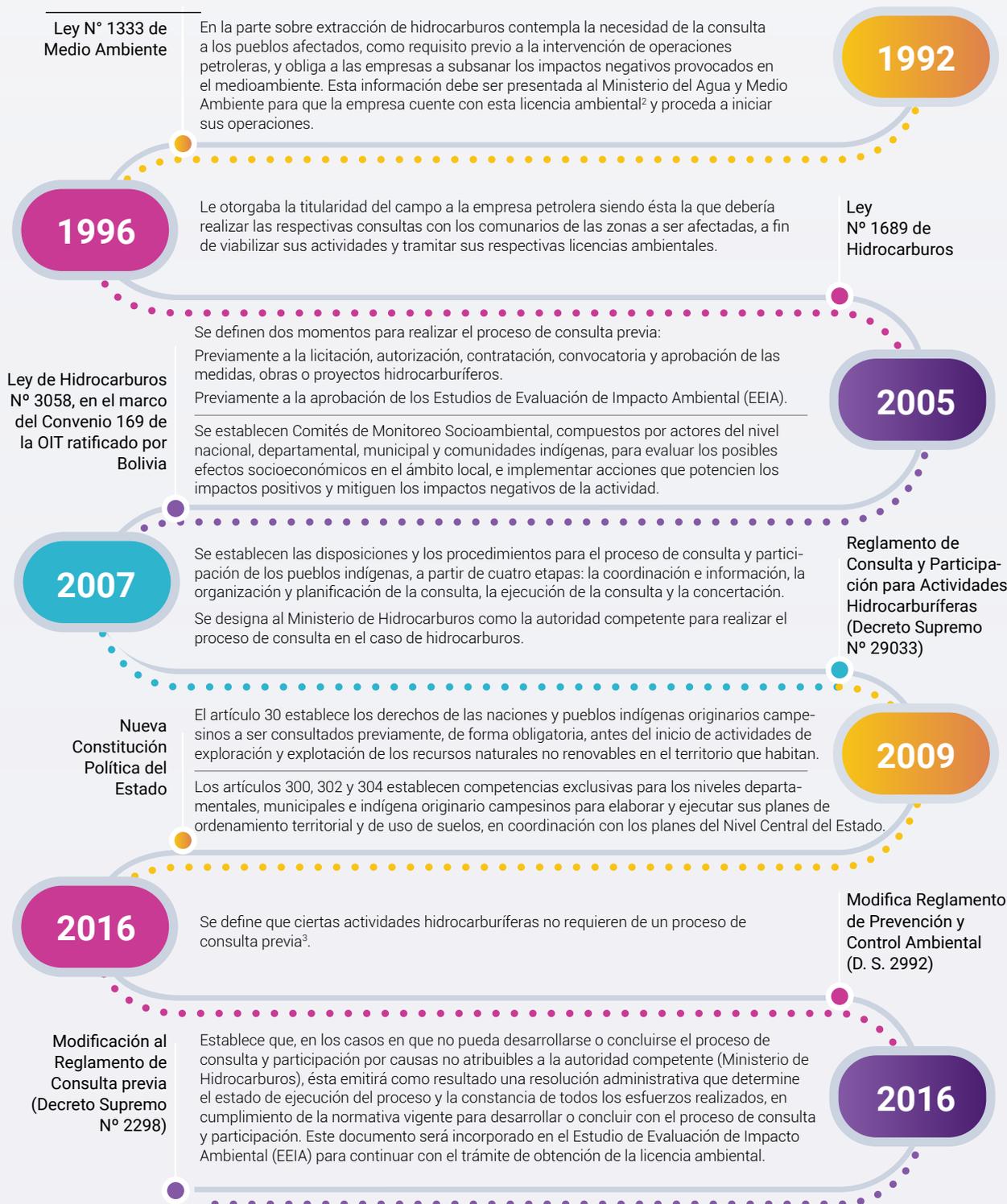
En el caso del Impuesto Directo a los Hidrocarburos, que tiene una alícuota de 32% aplicada a la producción hidrocarburífera, fue creado en la Ley N° 3058, que aún se mantiene vigente, y se constituye, probablemente, en el ingreso más descentralizado de Bolivia, ya que llega a todos los departamentos del país y es distribuido a diferentes actores públicos y sociales, como se muestra en el siguiente cuadro:

DISTRIBUCIÓN DEL IMPUESTO DIRECTO A LOS HIDROCARBUROS

Base de cálculo	Distribución	Beneficiarios	Beneficiarios finales	
32% Sobre la producción nacional fiscalizada.	12% total recaudado	Fondo de Promoción a la Inversión en Exploración y Explotación Hidrocarburífera	YPFB Empresas petroleras	
	88% total de la recaudación	12,5% departamentos productores	8,62% universidades públicas	
		31,25% departamentos no productores (6,25% a cada uno)	24,39% gobierno departamental 66,9% gobiernos municipales.	
	56,25% Tesoro General de la Nación	5,0% del total recaudado por IDH destinado al Fondo de Desarrollo de Pueblos Indígenas y Originarios, y Comunidades Campesinas.	9,5% Fondo Compensatorio para departamentos con mayor población: Municipios (80%) y universidades públicas (20%).	5,0% Fondo de Ayuda Interna al Desarrollo Nacional destinado a masificar el uso de gas natural.
				Variable Destinado a compensar al departamento productor cuyo ingreso por concepto de IDH sea menor al de un departamento no productor.
				Variable Monto presupuestado para Policía Nacional y Fuerzas Armadas.
Resto Tesoro General de la Nación.				

Otro aspecto importante de la gestión de los hidrocarburos es la consulta previa que se realiza a los pueblos que pueden ser afectados por la actividad hidrocarburífera, y cuyo objetivo es llegar a acuerdos para evitar o mitigar los impactos.

Los lineamientos más importantes sobre esta etapa de consentimiento, por orden cronológico, son:



Fuente: Elaboración propia con base en normas promulgadas

2 La licencia ambiental es un documento que otorgan las autoridades ambientales al representante legal de toda empresa avalando el cumplimiento de todos los requisitos exigidos por la ley y reglamentación correspondientes. Para efectos legales y administrativos, tienen carácter de licencia ambiental la declaratoria de impacto ambiental (DIA), el certificado de dispensación y la declaratoria de adecuación ambiental (DAA).

3 Los Tiempos (2017a). "Ablandan norma para exploración de hidrocarburos". Los Tiempos, 17 de abril. Disponible en: <http://www.lostiempos.com/actualidad/economia/20170417/ablandan-norma-exploracion-hidrocarburos>

En la práctica, pese a los convenios internacionales ratificados por Bolivia a favor de la consulta previa, la determinación de las áreas del país donde se realizarán actividades de exploración y explotación es asumida por el Ministerio de Hidrocarburos en coordinación con YPFB, y se la define en un decreto supremo; por tanto, en esta primera instancia ya se vulnera el derecho a la consulta previa y, además, el Nivel Central toma decisiones relacionadas con el ordenamiento territorial para el desarrollo de actividades hidrocarburíferas, en contraposición a lo definido en el artículo 300 de la CPE, citado anteriormente. Asimismo, a partir del año 2016, la normativa de consulta previa ha sido modificada para permitir un rápido desarrollo de las actividades hidrocarburíferas, inclusive poniendo en duda la buena fe del Estado al conducir este proceso⁴. Finalmente, no se encuentran registros que permitan evidenciar la implementación efectiva y eficaz de los Comités de Monitoreo y Seguimiento Socioambiental establecidos en la normativa.

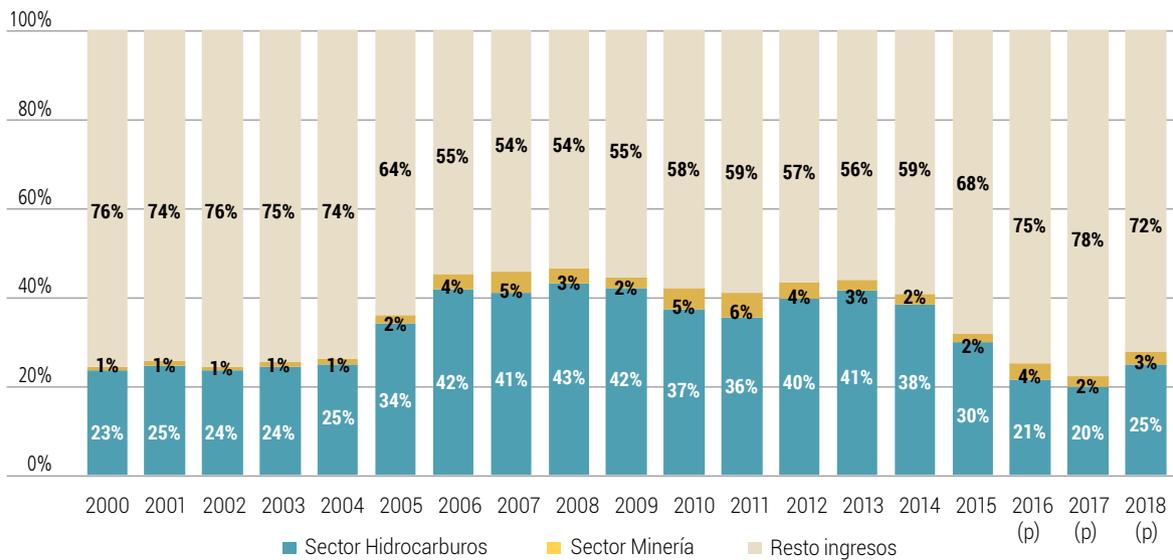
Importancia económica

En los últimos 20 años, Bolivia ha desarrollado una importante parte de sus reservas hidrocarburíferas, aspecto que ha coincidido con un inédito superciclo de precios internacionales del petróleo que, al ser variable determinante del precio de exportación del gas natural boliviano, ha impactado positivamente en la generación de mayores ingresos fiscales para el país. Gran parte de la bonanza económica en Bolivia de los últimos años se explica por el notable crecimiento en los precios internacionales del petróleo (Medinaceli, Liendo, 2015). Como se aprecia en el gráfico, en promedio, 38% de los ingresos fiscales percibidos por el Gobierno General (Nivel Central, gobernaciones y municipios) provienen de este sector; es decir, más de una tercera parte.

4 Eju! (2017a). "El ministro Luis Alberto Sánchez convierte el derecho a consulta en una farsa". *Eju! Economía*, 5 de mayo. Disponible en: <http://eju.tv/2017/05/el-ministro-luis-alberto-sanchez-convierte-el-derecho-a-consulta-en-una-farsa/>



PARTICIPACIÓN DEL SECTOR HIDROCARBUROS EN LOS INGRESOS FISCALES DEL GOBIERNO GENERAL



Fuente: Memoria de la Economía Boliviana, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.
(p) Información preliminar

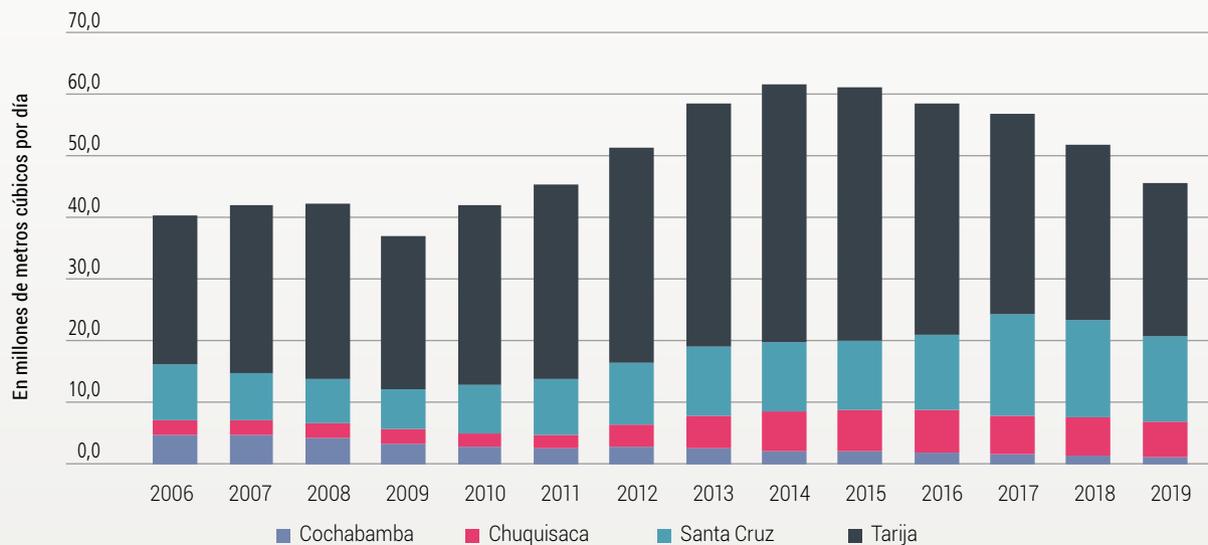
Desde inicios del boom de ingresos en los años 2003–2004, el debate sobre el sector hidrocarburos en el país estuvo marcado por la captura de renta y la propiedad de la producción. A pesar de que en Bolivia la producción de hidrocarburos data del año 1924, durante el transcurrir del tiempo se han generado varios cambios en la política pública relacionada con ambas variables, habiendo pasado de nacionalizaciones a activos roles de las empresas privadas extranjeras, con capturas de renta que oscilaron entre cero y 30%.

Desde inicios del boom de ingresos en los años 2003–2004, el debate sobre el sector hidrocarburos en el país estuvo marcado por la captura de renta y la propiedad de la producción.

Además del efecto generado por los altos precios de exportación del gas natural, durante el periodo 2004–2015, también existió un importante incremento en la explotación de las reservas de gas natural que fueron descubiertas dos décadas atrás. Durante las dos primeras décadas del siglo XXI, el 70% de la explotación de hidrocarburos, en promedio, provino de las reservas ubicadas en el departamento de Tarija, seguida en importancia por Santa Cruz, Cochabamba y Chuquisaca.



PRODUCCIÓN PROMEDIO DIARIA DE GAS NATURAL POR DEPARTAMENTO



Fuente: Boletines trimestrales 2006 - 2019, YPFB; reportes mensuales, Ministerio de Hidrocarburos.

A partir de los datos proporcionados por el gráfico, se destaca que, particularmente en el periodo 2010–2015, existió un incremento de 50% en la producción nacional de gas natural, debido a una recuperación más rápida de las reservas de gas natural descubiertas a inicios de la década del 2000. Este incremento provino fundamentalmente de los campos Sábalo y Margarita, ambos ubicados en el departamento de Tarija; sin embargo, desde el año 2015 la producción del campo San Alberto ha iniciado su etapa de declinación. La producción nacional de los dos campos citados anteriormente, así como la del campo Incahuasi (el único nuevo en 15 años), ha servido para compensar parcialmente esta declinación, pero no ha podido revertir la caída en la producción nacional de gas natural.

Relevancia del sector hidrocarburos para el departamento de Tarija

El departamento de Tarija, como principal departamento productor de hidrocarburos, se encuentra al extremo sur de Bolivia. Tiene una superficie de 37.623 km², distribuidos en seis provincias, 11 secciones municipales y 82 cantones.

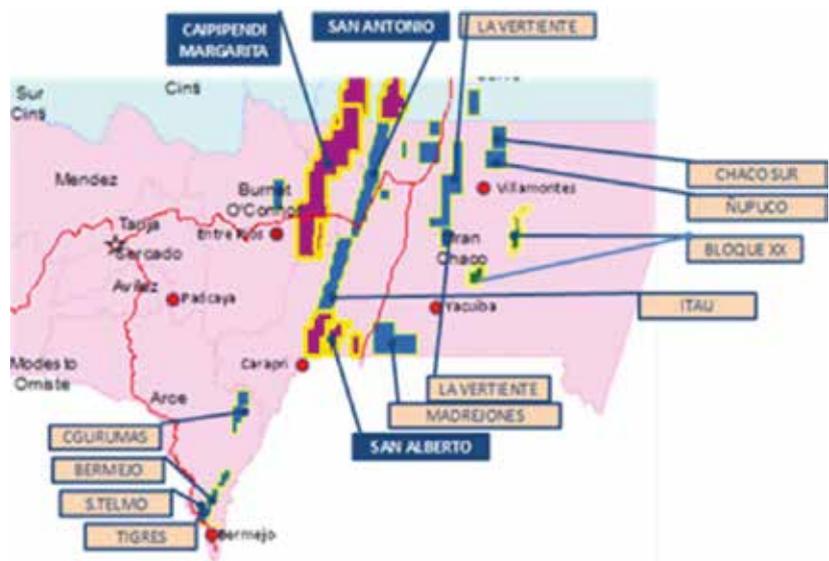
El departamento de Tarija es emblemático en el sector de hidrocarburos en Bolivia. El año 1924 entró en producción el pozo Bermejo X2, ubicado en la provincia Arce de esta región, y que continúa produciendo hidrocarburos líquidos, aunque en muy baja cantidad. A partir de entonces, se ha venido desarrollando la actividad, en primera instancia de exploración y explotación de campos petroleros, como los descubiertos entre los años 1970 y 1990, entre los que destacan Caigua y La Vertiente.

Posteriormente, a partir del año 1990, y en adelante, la exploración y explotación estuvo orientada al gas natural. Ese año destaca el descubrimiento del campo San Alberto y posteriormente de los campos Sábalo y Margarita.

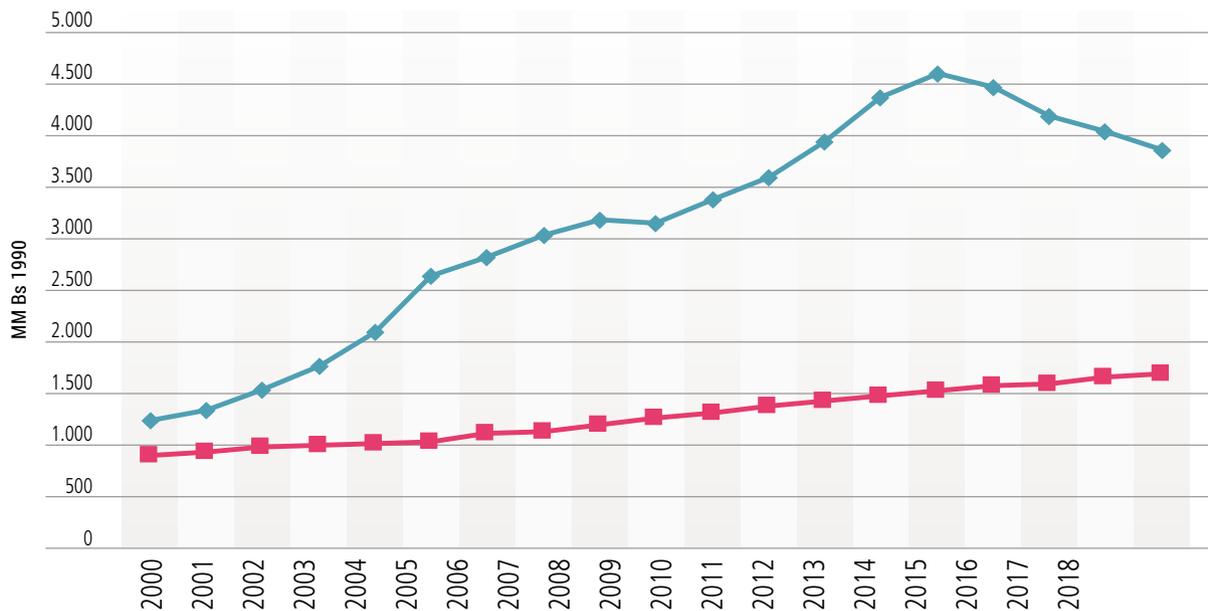
Estos tres campos han poseído las reservas de gas natural más grandes que se han descubierto en el país en los últimos años. En promedio, han contribuido con 60% de la producción nacional

entre los años 2000–2019 y han permitido recibir un nivel histórico de ingresos fiscales durante las últimas dos décadas, los cuales han beneficiado al país en su conjunto, y especialmente a Tarija, principal departamento productor.

No obstante, las autoridades del Gobierno central y de los gobiernos subnacionales (Gobierno Departamental, subgubernaciones y gobiernos municipales) no han implementado políticas públicas orientadas a la diversificación económica y han ahondado la dependencia del sector hidrocarburos, el cual ha sido el impulsor del crecimiento del PIB durante los últimos 20 años, como se aprecia en el gráfico.



COMPORTAMIENTO DEL PIB DEPARTAMENTAL DE TARIJA, CON Y SIN HIDROCARBUROS



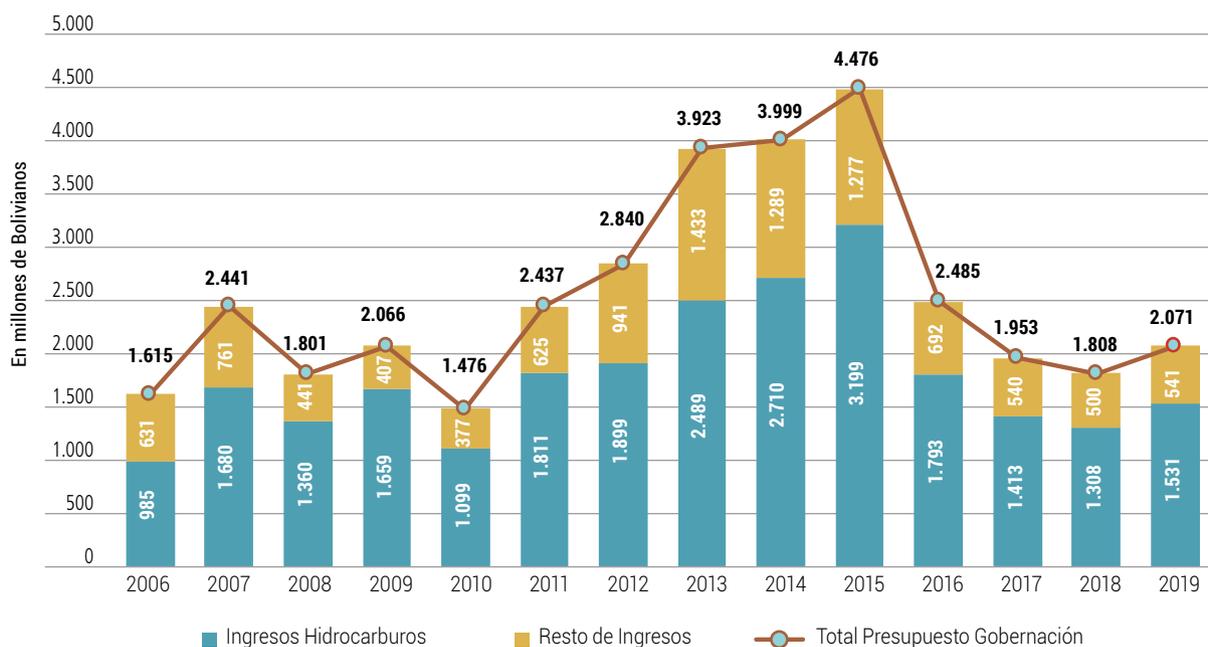
Fuente: Elaboración propia con base en PIB Departamental 2000 – 2018, Instituto Nacional de Estadísticas.

En el gráfico se observa que el PIB sin hidrocarburos, a precios básicos (línea roja), presenta un crecimiento sostenido, en tanto que el PIB con hidrocarburos registra un alto incremento, particularmente entre los años 2009 y 2015, como resultado del incremento en la producción y los altos precios de exportación de gas natural, que luego disminuyen debido a la caída de ambas variables.

Desde el inicio de la actividad petrolera en Bolivia, las demandas regionales postuladas por la población estuvieron centradas en las regalías que podrían percibir por la explotación de este recurso natural. Muchas demandas sociales, incluyendo la de la regalía hidrocarburífera de 11%, tuvo como argumento central la búsqueda de un beneficio económico por la explotación de un recurso natural no renovable, ya sea para una región o para el país en su conjunto, como fue el caso del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH), creado en mayo de 2005.

Los ingresos provenientes de la explotación de hidrocarburos (regalía departamental e IDH) tuvieron un comportamiento creciente hasta el año 2015, como se aprecia en el gráfico; siendo que desde el 2016 la tendencia se hizo más negativa, como efecto de la caída en los precios de exportación y la producción de hidrocarburos. Los ingresos que el departamento obtuvo por la explotación de este recurso natural no renovable representan, en promedio de los últimos 10 años, cerca de 71% del total.

PRESUPUESTO DE INGRESOS GOBIERNO DEPARTAMENTAL DE TARIJA



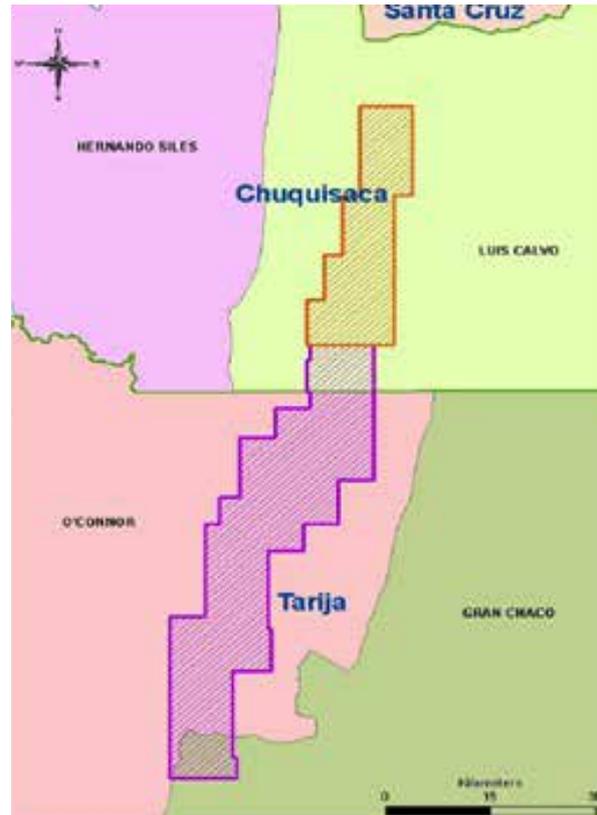
Fuente: ¿En qué gastarán el dinero los gobiernos departamentales?, 2006-2019, Fundación Jubileo.

Antecedentes del Campo Margarita

El Campo Margarita se encuentra ubicado en la provincia O'Connor y forma parte del Bloque Caipipendi que se localiza a 100 km de la ciudad de Villamontes y a 200 km de la capital tarijeña.

El Bloque Caipipendi fue objeto de numerosos estudios geológicos desde los años 20, cuando geólogos de la Compañía Standard Oil of New Jersey realizaron estudios estratigráficos y estructurales en todo el Subandino Sur, llegando a descubrir los campos productores de petróleo de Sanandita, Bermejo, Camatindi y Camiri.

En el área de Caipipendi sur, a partir del año 1958, geólogos de YPFB hicieron trabajos de geología amplia de tipo estructural y estratigráfico; ninguno de estos trabajos abarcó la estructura de Margarita, ya que el más próximo se hizo al norte en la serranía de Huacaya.



En términos geográficos, el Bloque Caipipendi, en superficie, abarca los departamentos de Tarija y Chuquisaca, con una extensión de 194.000 hectáreas; en Tarija se encuentra el Campo Margarita y en Chuquisaca el Campo Huacaya. Todo el bloque abarca las provincias O'Connor y parte de Gran Chaco en el departamento de Tarija y la provincia Luis Calvo en el departamento de Chuquisaca.

El primer campo en ser desarrollado dentro del bloque fue Margarita, que inició producción en enero de 2005; posteriormente, se iniciaron perforaciones al norte del área y se desarrolló el campo Huacaya, en el departamento de Chuquisaca. Adicionalmente, a partir del convenio suscrito el año 2016 entre las Empresas Participantes del Bloque Caipipendi y YPFB, en el que se amplió el plazo del contrato hasta el año 2046, se prevé que desde el año 2021 se cuente con resultados de la exploración a realizarse en Boyuy y Boicobo, al sur y norte del bloque, respectivamente. Esta decisión supone un horizonte más largo de explotación de esta importante área hidrocarburífera y, de ser exitoso, posibles mayores ingresos para el país y para Tarija.

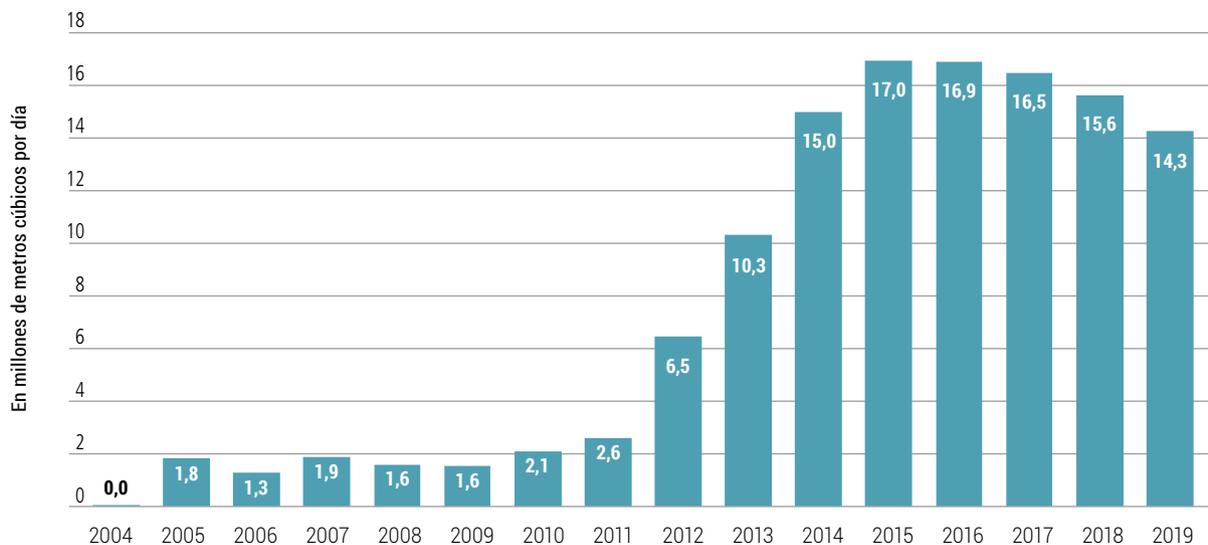
Actualmente, las empresas petroleras encargadas de la exploración y explotación del Bloque Caipendi son: Repsol YPF E&P Bolivia, Shell Bolivia y Panamerican Energy E&P Bolivia. Estas empresas conforman el Titular o Empresas Participantes de este contrato, el cual fue suscrito en octubre de 2006 entre YPFB, en representación del Estado boliviano, y las mencionadas empresas. Sin embargo, es importante considerar que, de forma previa a la suscripción de este contrato de operación, el Bloque Caipendi ya había tenido antes actividad hidrocarburífera bajo otras formas de contrato y con una variedad de empresas que formaron parte del mismo, como se muestra en la siguiente línea de tiempo.

	1990	1994	1996	2002	2004	2006	2016
	CHEVRON INTERNATIONAL LTD BOLIVIA	CHEVRON INTERNATIONAL LTD. BOLIVIA	CHEVRON INTERNATIONAL LTD. BOLIVIA	MAXUS BOLIVIA INC	REPSOL YPF E&P BOLIVIA S.A.	REPSOL YPF E&P BOLIVIA S.A.	REPSOL YPF E&P BOLIVIA S.A.
	100%	66,67%	65%	37,5%	37,5%	37,5%	37,5%
		PECTEN BOLIVIA.	BG EXPLORATION AND PRODUCTION LTD.	SHELL BOLIVIA CORPORATION SUCURSAL BOLIVIA			
		33,33%	35%	37,5%	37,5%	37,5%	37,5%
				PANAMERICAN ENERGY (PAE)	PANAMERICAN ENERGY (PAE)	PANAMERICAN ENERGY (PAE)	PANAMERICAN ENERGY (PAE)
				25%	25%	25%	25%
TIPO	CONTRATO DE OPERACIÓN	CONTRATO DE OPERACIÓN	CONTRATO DE RIESGO COMPARTIDO	CONTRATO DE RIESGO COMPARTIDO	CONTRATO DE RIESGO COMPARTIDO	CONTRATO DE OPERACIÓN	CONTRATO DE OPERACIÓN

El Bloque Caipipendi fue operado desde 1990 por la empresa Chevron International Ltd en el marco de la Ley de Hidrocarburos N°1194. Sin embargo, luego de varias subrogaciones, así como cambios en el tipo de contrato, el año 2004 quedó bajo la responsabilidad de las empresas petroleras que actualmente lo explotan. La única modificación se dio en el año 2016, cuando la empresa petrolera anglo-holandesa Royal Dutch Shell completó la compra de la empresa British Gas a nivel mundial y, por tanto, todas sus operaciones en distintos países del mundo. En este sentido, el Contrato de Operación para el Bloque Caipipendi tiene las siguientes empresas participantes: Repsol E&P Bolivia, en calidad de operador, así como a Shell Bolivia y a Pan American Energy.

El año 2005, el Campo Margarita inició su etapa de explotación con una producción promedio de 1,9 millones de metros cúbicos por día (MMmcd) que fue incrementándose muy lentamente hasta alcanzar los 3 MMmcd, en promedio, el año 2011, incluyendo la producción del Campo Huacaya, que inició producción el 2007. A partir de entonces, la producción de los campos Margarita-Hucaya, como se aprecia en la siguiente gráfica, se incrementó significativamente, lo que ha permitido compensar la declinación de otros campos en el país.

PRODUCCIÓN PROMEDIO DIARIA DE GAS NATURAL CAMPO MARGARITA - HUACAYA



Fuente: YPFB, Secretaría Departamental de Hidrocarburos de Tarija.

Los años 2011 – 2014 fueron particularmente importantes para el Campo Margarita, debido a que en este periodo se construyó una planta de procesamiento de gas que junto al desarrollo del campo ha permitido, en su primera fase, triplicar la producción, alcanzando los 9 MMmcd en promedio para el año 2012. La construcción de una planta de esta magnitud ha requerido la contratación de empleo local temporal.

Posteriormente, con la segunda fase de ampliación de la planta que permitió contar con un tercer tren de procesamiento, y adicionalmente con la perforación y puesta en producción de tres pozos adicionales; el año 2016 hubo días en que el Campo Margarita logró superar los 18 MMmcd, convirtiéndose en el mayor productor nacional de gas natural en el país.

Según la Revista del Accionista de Repsol, publicada en 2014 por esta empresa encargada de operar el campo, la construcción de las instalaciones en su momento de mayor actividad implicó la contratación de hasta 3.700 personas, siendo que 96% de las mismas era de nacionalidad boliviana y más de la mitad provenía de las comunidades del área de influencia del proyecto.

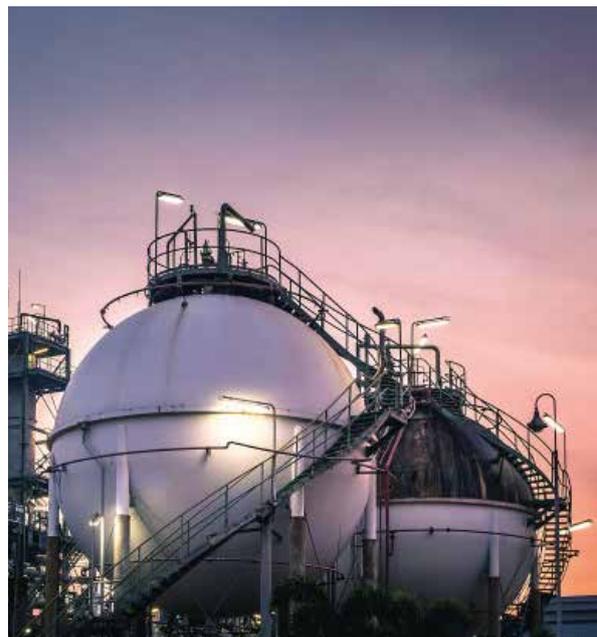
Municipio de Entre Ríos

El municipio de Entre Ríos es una pequeña ciudad capital de la provincia de Burdet O'Connor en el departamento de Tarija y tiene una superficie de 6.406 km², representa 17,2% de la superficie departamental y 0,58% con relación al territorio nacional; tiene una población de 21.378 habitantes de acuerdo con el Censo 2012 realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas; esto corresponde a 4,5% del total de habitantes que tiene el departamento de Tarija⁵.

El municipio está ubicado en la parte central del departamento de Tarija, limitando al norte con el departamento de Chuquisaca, al sur y al este con la provincia Gran Chaco, al Oeste con la provincia Cercado, hacia el Noroeste con la provincia Méndez y hacia el Sudoeste con las provincias Avilés y Arce.

De acuerdo con el Plan de Desarrollo Municipal de Entre Ríos, el territorio del municipio de Entre Ríos, políticamente tiene 6 distritos, 11 cantones y existen 103 comunidades legalmente reconocidas, de las cuales 36 son comunidades de la Asamblea del Pueblo Guaraní – Región Itika Guasu. Los recursos hidrocarburíferos se encuentran en el distrito 6 y en el cantón Chimeo se encuentra la localidad de Palos Blancos, la cual está considerada como una comunidad mixta (indígena y campesina), aledaña al megacampo Margarita.

En un estudio realizado el 2016 por Fundación Jubileo, titulado el "Impacto económico y social del sector hidrocarburos en el departamento de Tarija", se establecieron algunos indicadores sociales de los distintos municipios de Tarija, sobre la base del Censo 2012. Algunos resultados para el municipio de Entre Ríos son:



5 Municipio de Entre Ríos, Plan de Desarrollo Municipal Entre Ríos–Ajustado. Disponible en: https://es.slideshare.net/doctora_edilicia/pdm-entre-ros



1. La tasa de crecimiento poblacional es de 1,1% y se encuentra debajo de la tasa promedio de crecimiento de Tarija, y está muy por debajo del crecimiento que registran los municipios de Caraparí y Villamontes que es de 4,6%, la más alta de todos los municipios que componen el departamento de Tarija; esta tasa elevada puede responder a la abundancia de recursos económicos por regalías hidrocarbúferas que reciben estos municipios de manera directa.

DATOS DE POBLACIÓN

	CENSO 2001			CENSO 2012			Migración Interna Neta %	Crecimiento Intercensal 2001-2012	Índice de Masculinidad	
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres				
BOLIVIA	8.274.320	4.123.850	4.150.475	10.059.475	5.019.447	5.040.409		1,7	99,6	
TARIJA	391.226	195.305	195.921	483.518	241.118	242.400		1,9	99,5	
Cercado	Tarija	153.457	73.954	79.503	205.375	99.522	105.853	1,7	2,6	94,0
A. Arce	Padcaya	19.260	10.074	9.186	18.681	9.611	9.070	-0,5	-0,3	106,0
	Bermejo	33.310	17.140	16.170	34.505	17.235	17.270	0,1	0,3	99,8
G. Chaco	Yacuiba	83.518	41.695	41.823	92.245	46.112	46.133	0,7	0,9	100,0
	Caraparí	9.035	5.124	3.911	15.366	8.946	6.420	13,7	4,7	139,3
	V. Montes	23.765	12.531	11.234	39.867	20.584	19.283	7,8	4,6	106,7
Avilés	Uriondo	12.331	6.155	6.176	14.781	7.345	7.436	2,7	1,6	98,8
	Yunchará	5.173	2.451	2.722	5.490	2.730	2.760	-3,8	0,5	98,9
Méndez	S. Lorenzo	21.375	10.391	10.984	23.863	11.729	12.134	2,0	1,0	96,7
	El Puente	10.663	5.120	5.543	11.354	5.674	5.680	0,6	0,6	99,9
O'Connor	Entre Ríos	19.339	10.670	8.669	21.991	11.630	10.361	-0,8	1,1	112,2

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INE, Censo 2001y Censo 2012.



2. En cuanto a la cobertura de servicios básicos, la región del Gran Chaco, que es beneficiada con una regalía directa, es la que presenta altos índices respecto a cobertura de agua y servicio eléctrico; por su parte, Entre Ríos muestra el nivel más bajo de cobertura eléctrica y el segundo más bajo de cobertura de saneamiento básico, esto con relación al promedio de Tarija.

COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS CENSO 2012 – EN PORCENTAJE

		Cobertura de agua (1)	Cobertura de Saneamiento Básico (2)	Cobertura de Energía Eléctrica (3)
BOLIVIA		80,8	51,7	85,4
TARIJA		91,1	71,8	91,3
Cercado	Tarija	94,6	77,4	95,3
Aniceto Arce	Padcaya	85,4	52,1	86,5
	Bermejo	93,9	76,3	95,2
Gran Chaco	Yacuiba	92,3	74,6	94,2
	Caraparí	91,5	82,2	88,1
	Villamontes	90,2	51,7	89,2
Avilés	Uriondo	78,7	61,4	79,0
	Yunchará	74,9	75,0	82,0
Méndez	San Lorenzo	82,9	64,1	80,7
	El Puente	73,1	80,3	87,2
O'Connor	Entre Ríos	85,6	57,0	68,2

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INE, Censo 2001y Censo 2012.



- 3.** En cuanto a los indicadores de educación, de acuerdo con los datos del estudio, el promedio de personas que saben leer y escribir en el departamento de Tarija es de 94%. Sin embargo, se dan diferencias entre los municipios; en general, los indicadores más favorables aparecen en los municipios de Caraparí, Villamontes y Yacuiba. En el municipio de Entre Ríos hay una mayor asistencia escolar por parte de las mujeres; al parecer, los varones se vincularían más rápido a ofertas laborales dejando de lado el estudio; sin embargo, en el promedio de años de estudio las mujeres son las que avanzan menos grados en el colegio y los varones que decidieron quedarse en la escuela logran mayores años de estudio.

INDICADORES DE EDUCACIÓN – EN PORCENTAJE

	Tasa de alfabetismo de población de 15 años o más			Tasa de asistencia escolar de población de 6 a 19 años			Porcentaje de población de 19 años o más por nivel de instrucción alcanzado						Años promedio de estudio de la población de 19 años o más			
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Ninguno	Primaria	Secundaria	Superior	Instituto	Otro	Total	Hombre	Mujer	
TARIJA	94,2	96,8	91,7	84,9	83,6	86,3	8,1	31,1	35,3	22,2	2,5	0,8	8,7	9,0	8,4	
Cercado	Tarija	95,9	49,9	50,1	87,5	86,4	88,6	5,8	23,1	35,4	31,3	3,7	0,7	10,1	10,5	9,8
Aniceto Arce	Padcaya	90,8	95,4	86,0	79,1	76,4	82,1	12,7	53,4	22,9	9,0	1,8	0,3	5,8	6,1	5,5
	Bermejo	95,0	97,5	92,6	84,6	82,8	86,4	7,5	33,7	39,0	17,3	1,9	0,8	8,3	8,7	8,0
Gran Chaco	Yacuiba	94,6	96,7	92,6	85,3	84,5	86,2	7,6	32,5	40,2	16,5	1,4	1,8	8,3	8,6	7,9
	Caraparí	94,5	96,8	91,1	83,9	81,1	87,1	7,5	35,6	37,6	17,5	1,6	0,2	8,1	8,5	7,6
	Villamontes	96,5	97,8	95,1	84,1	81,8	86,6	5,4	30,9	43,5	17,4	2,2	0,6	8,8	9,1	8,5
Avilés	Uriondo	90,9	95,4	86,6	78,8	77,9	79,7	12,3	50,2	26,9	9,2	1,2	0,3	6,1	6,4	5,8
	Yunchará	85,6	93,3	78,3	74,8	75,1	74,5	21,0	52,3	18,2	7,3	0,9	0,3	4,7	5,4	4,1
Méndez	S. Lorenzo	86,1	90,6	81,9	82,9	82,5	83,3	18,2	38,9	25,3	15,6	1,8	0,2	6,6	6,9	6,2
	El Puente	86,5	93,7	79,5	78,6	77,8	79,4	18,7	51,1	22,0	6,8	1,2	0,2	5,2	5,7	4,6
O'Connor	Entre Ríos	90,2	93,0	87,0	80,6	78,2	83,2	13,0	43,5	30,1	12,0	1,0	0,4	6,6	7,0	6,2

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INE, Censo 2001 y Censo 2012.

4. En lo referido a las características laborales de la población ocupada de 10 años o más de edad, el departamento de Tarija coincide con las estadísticas de trabajo nacionales, siendo mayor el porcentaje de trabajadores por cuenta propia con relación a los asalariados, esta tendencia se acentúa al ver los indicadores del municipio de Entre Ríos.

En cuanto a los sectores económicos, se observa que casi 57% de la población de Entre Ríos estaría vinculada al sector primario, donde se encuentra el sector extractivo, 39% abocado al sector servicios y 4% de su mano de obra estaría en el sector secundario.

INDICADORES DE EMPLEO – EN PORCENTAJE

		SITUACIÓN EN EL EMPLEO			GRUPO OCUPACIONAL				SECTOR ECONÓMICO		
		Trabajadora/or asalariado (%)	Trabajadora/or por cuenta propia (%)	Otras categorías ocupacionales (%)	Trabajadora/or de los servicios y vendedores (%)	Trabajadores agrícolas, pecuarios, forestales y pesqueros (%)	Trabajadores de la construcción, industria manufacturera y otros oficios (%)	Otros grupos ocupacionales (%)	Primario (%)	Secundario (%)	Terciario (%)
BOLIVIA		41,5	50,6	7,9	20,4	27,2	18,1	34,3	31,2	9,7	59,0
TARIJA		44,5	48,3	7,3	21,5	23,5	18,7	36,3	26,6	7,2	66,3
Cercado	Tarija	49,0	44,0	7,0	24,5	10,4	21,8	43,2	11,7	9,0	79,3
Aniceto Arce	Padcaya	26,6	62,9	10,5	9,1	62,6	8,3	20,0	67,5	2,2	30,3
	Bermejo	46,0	48,1	5,9	30,8	18,2	18,3	32,8	20,4	7,0	72,5
Gran Chaco	Yacuiba	43,1	50,4	6,6	27,9	16,4	19,7	36,0	18,9	7,9	73,2
	Caraparí	56,9	36,5	6,6	9,5	34,9	17,7	37,8	45,7	3,1	51,3
	Villamontes	52,4	41,4	6,2	21,6	15,5	22,3	40,7	19,2	7,6	73,1
Avilés	Uriondo	27,4	65,7	6,9	5,5	73,8	5,6	15,2	79,3	1,4	19,4
	Yunchará	24,5	64,6	10,9	5,6	69,7	7,2	17,5	74,4	1,5	24,1
Méndez	S. Lorenzo	32,1	56,0	11,9	10,3	46,8	14,7	28,2	51,9	5,6	42,5
	El Puente	25,8	61,7	12,5	5,6	68,1	8,6	17,7	72,9	3,3	23,8
O'Connor	Entre Ríos	38,0	56,0	6,0	11,9	49,0	13,0	26,1	56,8	4,6	38,6

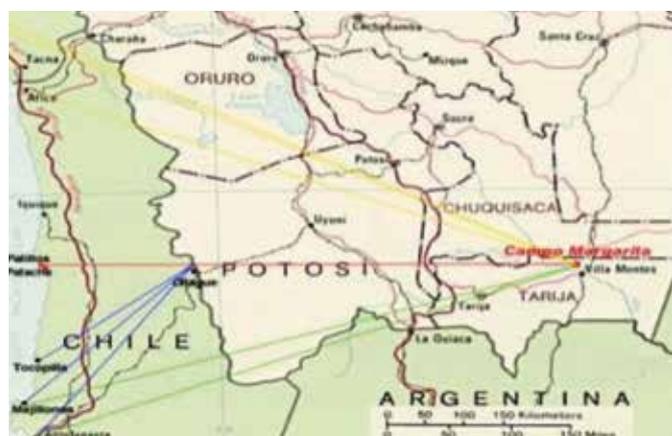
Fuente: Elaboración propia con base en datos del INE, Censo 2012.



La comunidad de Palos Blancos

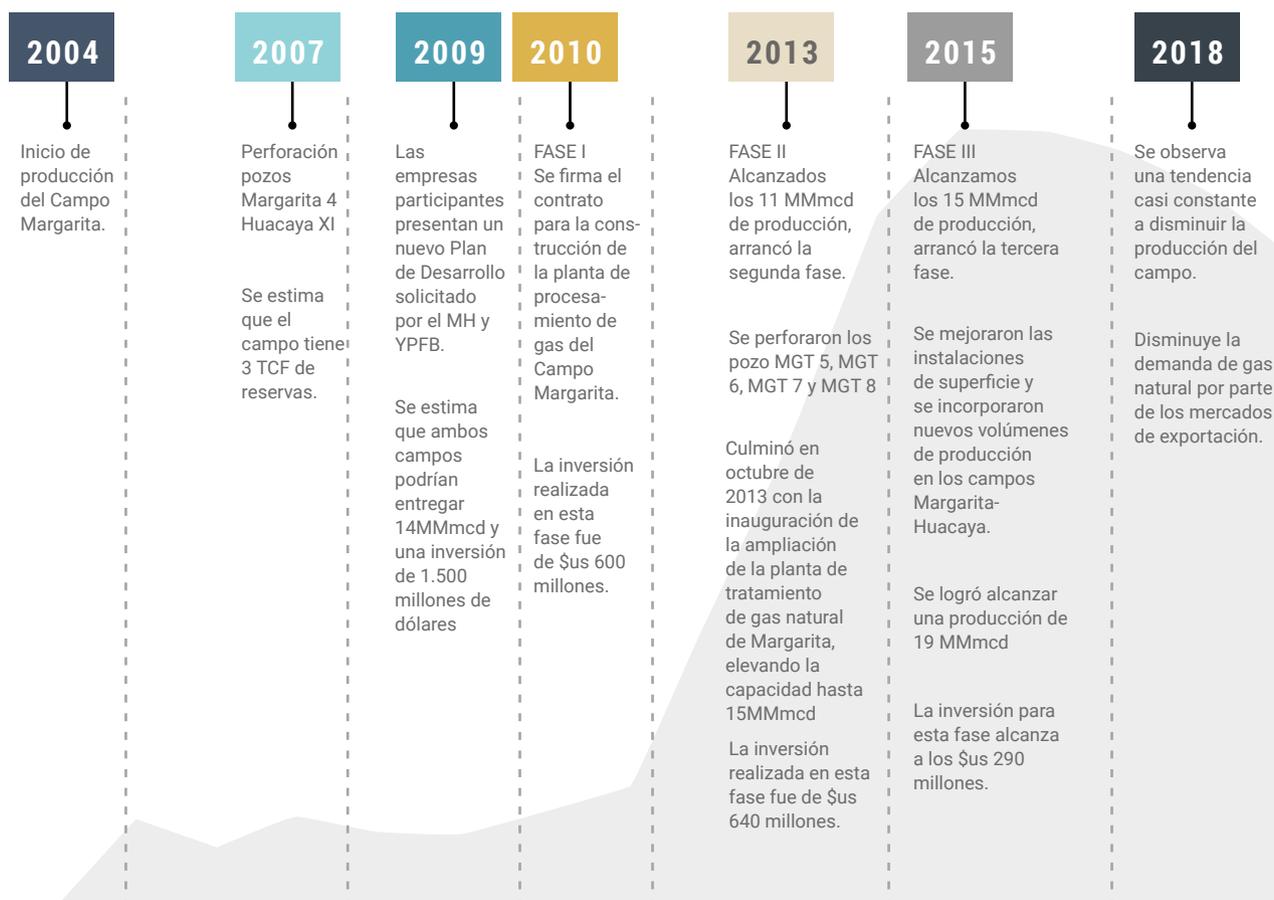
La comunidad de Palos Blancos es la capital del cantón Chimeo del municipio de Entre Ríos y está ubicada en el límite fronterizo de las provincias Burnet O'Connor y Gran Chaco. En ambas provincias se encuentran los principales pozos de gas y petróleo del departamento de Tarija. La comunidad de Palos Blancos está situada justo en el punto de intersección de la carretera principal que conecta la ciudad capital de Tarija con las ciudades intermedias de Yacuiba y Villamontes, lo que le otorga un lugar geopolítico estratégico en la región de mayor explotación hidrocarburo-rífera del país.

El Campo Margarita, aledaño a la comunidad de Palos Blancos, fue descubierto en 1998, pero su producción comenzó en 2004. Seis años después, en 2010, recién se inició la Fase 1, con la construcción de la planta de procesamiento de gas del Campo Margarita, a la que le siguieron dos fases consecutivas para la ampliación y mejora de las instalaciones.



Ubicación de Planta Margarita

FIG. 1. LÍNEA DEL TIEMPO CAMPO MARGARITA



Durante los años 90, no se contó con una consulta previa para el ingreso de la petrolera al Campo Margarita. En esa área se encontraba asentada la Tierra Comunitaria de Origen (TCO) Itika Guasú, quienes años más tarde demandaron a la empresa por impactos ambientales y lograron una indemnización millonaria (Bebbington a. 2010). Por otra parte, con la denominada nacionalización de los hidrocarburos (2006), las empresas petroleras son solo proveedoras de servicios al Estado, siendo éste el único que puede vender hidrocarburos, y no así las empresas petroleras que operan en el país. De ahí que, gran parte de la responsabilidad sobre la escasa inversión en la mejora de las comunidades ubicadas en el Campo Margarita recae en el Estado.

Por todo esto, y porque ya transcurrieron más de 15 años desde que Palos Blancos convive con la industria extractiva, se consideró necesario desarrollar una investigación en este territorio, para conocer su estado de situación a partir de los impactos experimentados por la actividad hidrocarburífera en la zona.



PARTE II

ESTUDIO DE CASO

“SOLO FUE DE PASO”

IMPACTO DE LA ACTIVIDAD HIDROCARBURÍFERA EN LAS MUJERES DE LA COMUNIDAD DE PALOS BLANCOS – TARIJA

PALOMA GUTIÉRREZ-LEÓN
ANÁLISIS Y REDACCIÓN

**CARLA ANDRADE Y
DAYANA MURILLO**
ASISTENTES DE INVESTIGACIÓN

**ANA MARÍA ARIAS Y
LINETH LAFUENTE**
APOYO REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA

**IICC - CICSE
UNIVERSIDAD CATÓLICA
BOLIVIANA “SAN PABLO”**

"Solo fue de paso"

Impactos de la actividad hidrocarburífera en la comunidad de Palos Blancos – Tarija

D

iversos estudios sobre extractivismo coinciden en señalar los impactos devastadores de éste en la vida de las comunidades aledañas a proyectos extractivos (Peredo, 2019; Svampa, 2017; Burchardt, 2014; Acosta, 2012). La devastación ambiental, la precarización de las condiciones de vida de las poblaciones afectadas y la violación de múltiples derechos de las personas, de los pueblos y de la madre tierra son los grandes focos de atención que ocupan estas críticas. El presente estudio no queda exento de esa evidencia, pues entre las diferentes opiniones y testimonios de las participantes se advierten los efectos nocivos de la actividad hidrocarburífera que se desarrolla en el Campo Margarita. No obstante, para el análisis, interesa escuchar también las voces que celebran los efectos positivos de esta misma actividad.

La frase que da el título al presente capítulo corresponde a una idea recurrente entre la población de Palos Blancos cuando se habla sobre los impactos de los proyectos hidrocarburíferos del Campo Margarita. "Solo fue de paso" evoca una suerte de lamento por lo efímero y pasajero de los beneficios obtenidos; pero, al mismo tiempo, despierta un sentimiento de desolación, de algo que se perdió. En la narrativa sobre estos impactos, se evidencia que el paso de la bonanza económica significó despojo en otras dimensiones de la vida de la comunidad.

Esta interpretación surge de la escucha atenta a las opiniones y percepciones de las mujeres de Palos Blancos que, después de cuatro años del auge experimentado en la comunidad, ofrecen una mirada crítica del estado de situación en el que se encuentran a raíz de la actividad hidrocarburífera. Esta mirada retrospectiva, que se reactualiza y recontextualiza

con el transcurrir del tiempo, permite a las participantes del estudio comprender los impactos positivos y negativos que tuvo en sus vidas los proyectos petroleros que aún continúan desarrollándose en el Campo Margarita, próximo a su comunidad.

A través de una metodología cualitativa de tipo exploratorio, que se desarrolló mediante grupos focales y entrevistas semiestructuradas (Ver Anexo 1), nos aproximamos a la problemática en cuestión, recogiendo las voces y experiencias de las mujeres que viven en la comunidad de Palos Blancos. En este capítulo se presentan los resultados obtenidos en la investigación, seguidos de una reflexión que problematiza estos resultados, posibilitando una comprensión más profunda de los mismos.

Resultados

Las opiniones y relatos vertidos por las mujeres que participaron voluntariamente en los grupos focales, así como de personas entrevistadas contribuyen a los resultados que se presentan. En este último grupo no solo participaron mujeres, sino también algunos varones, puesto que la selección de “informantes clave” se correspondió con las instancias de interés antes que con el género de la persona.

Entre los principales resultados, los impactos mencionados presentan aspectos positivos y negativos; aunque luego, en un balance ulterior al que llega la mayoría de las participantes, esta correspondencia entre lo positivo y lo negativo se desequilibra develándose un efecto pasajero de los impactos positivos y un efecto perdurable de los impactos negativos. Esta lectura es factible para las y los participantes debido a que ya transcurrieron dos décadas desde que se inició la actividad petrolera en la zona y que el periodo de auge cesó hace más de cuatro años atrás.

En tal sentido, al momento de dar cuenta sobre los impactos del extractivismo hidrocarburífero, las personas consultadas están en posibilidad de comparar y valorar las distintas fases del proceso de exploración y explotación gasífera, analizando los diferentes impactos que ello tuvo en sus vidas. De ahí que se haya optado como título de este estudio una frase recurrente entre las y los comunarios, que expresa su valoración sobre estos impactos a partir de una mirada actual y retrospectiva a la vez: *Solo fue de paso*.

Dado que el estudio es de corte exploratorio, los resultados proporcionan información genérica sobre la situación en la que se encuentra la comunidad de Palos Blancos respecto a los impactos de la actividad hidrocarburífera del Campo Margarita. A modo de pantallazo general, se presenta un cuadro sintético con los aspectos referidos sobre cada una de las dimensiones indagadas, para luego ahondar en la lectura integral de estos datos.

TABLA 1. RESULTADOS SEGÚN DIMENSIONES

Dimensión	Aspectos
Calidad de vida	Servicios básicos: escasos y deficientes Encarecimiento de la vida Ausencia de mercado para el comercio
Educación	Diversificar las áreas de formación/Centros integrales Capacitación técnica (jóvenes y adultos/Fortalecer CETHA) Mejorar infraestructura y equipamiento (computación)
Salud	Pocas acciones de prevención y planificación familiar Incremento del cáncer y ETS Falta ítems de especialización Carencia de medicamentos y equipamiento en centro de salud
Social/Cultural/Político	Ausencia del sistema formal de protección (DNA, SLIM) Madresolterismo y abandono de hijos (padres petroleros) Actividad sexual comercial en la zona Desunión y envidia entre la gente Falta apoyo en el deporte y la recreación Afectación en lo cultural Emigración No hay comité de monitoreo No se hizo consulta previa para la actividad hidrocarburífera
Económico Productivo	Abandono de actividades agropecuarias Trabajos eventuales en la industria extractiva Periodos cortos de alta empleabilidad Desempleo agudo Falta de apoyo productivo
Medioambiental	Escasez y contaminación del agua Desabastecimiento de agua potable Enfermedades por contaminación del agua y el medioambiente Erosión por deforestación Deficiencia en tierra cultivable

A fin de ofrecer una mirada más integral entre las diferentes dimensiones abordadas, se agrupan los resultados en tres grandes ámbitos: 1) ámbito económico, productivo y laboral; 2) ámbito de la salud y el medioambiente; y 3) ámbito social, cultural y político.



Impactos en el ámbito económico-productivo-laboral

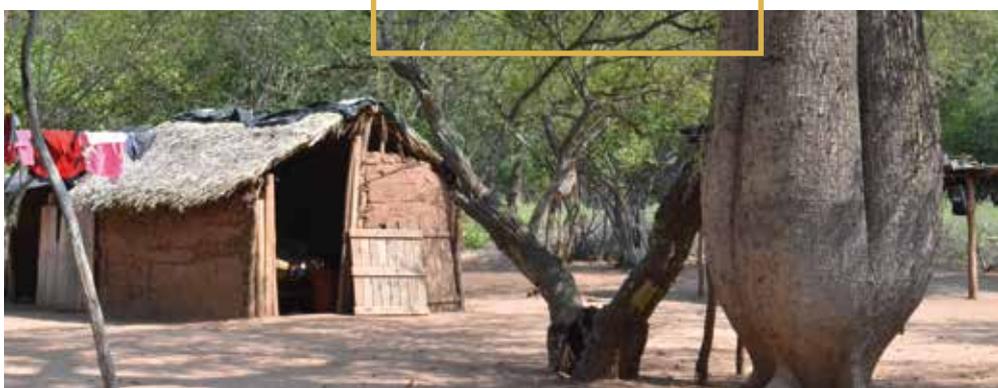
“Nos han mal acostumbrado a despilfarrar la plata”

Cuando se habla de los impactos de la actividad hidrocarburífera en la comunidad de Palos Blancos, lo primero que sobresale es la relevancia de nuevas oportunidades laborales para las y los comunarios. Se realiza notablemente las épocas de bonanza en las que hubo alta demanda de mano de obra, pues prácticamente todas las familias de la comunidad encontraron algún tipo de trabajo al servicio de los proyectos gasíferos. Estos momentos estaban asociados al asentamiento de los campamentos petroleros en el territorio próximo a Palos Blancos.



De acuerdo con los relatos, había una clara división del trabajo según el género: En el caso de los varones, la mayoría era contratada como mano de obra para los proyectos hidrocarburíferos, algunos para oficios técnicos y de cierta especialización –para los cuales la empresa contratante brindaba una capacitación previa–, y otros para desempeñar oficios que no son técnicos de servicios específicos. En el caso de las mujeres, se requería sus servicios en trabajos de limpieza y alimentación, principalmente.

Cuando se habla de los impactos de la actividad hidrocarburífera en la comunidad de Palos Blancos, lo primero que sobresale es la relevancia de nuevas oportunidades laborales para las y los comunarios.



En algunos momentos de gran afluencia de personas en el lugar, cuentan que varias familias generaron sus ingresos ofreciendo hospedaje en sus propias viviendas; es decir, cediendo sus casas para que ahí vivan las familias que acompañaban a los petroleros. De este modo, por una u otra vía, la población de Palos Blancos se vio beneficiada con algún tipo de trabajo que le significaba un importante ingreso económico.

“¡Uh... ese tiempo era lindo! Había trabajo para todo el mundo y todos eran bien pagados; con decirle que la que ganaba menos –por lavado de ropa, póngale– percibía unos 5.000 bolivianos”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).

“Para mí, un recuerdo positivo de aquella época es que yo tenía plata (...) teníamos una vida más holgada” *(Mujer, Palos Blancos. 2019).*

La experiencia de contar con una remuneración relativamente regular, y que en comparación con otros ingresos era realmente significativa, ha marcado en la población un hito importantísimo. El requerimiento de mano de obra especializada en ciertos oficios técnicos obligaba a las empresas a capacitar al personal contratado, lo que implicaba la cualificación técnico-profesional de una parte de la población de Palos Blancos, especialmente masculina. En el caso de las mujeres, se aprecia un sentimiento de orgullo y satisfacción cuando lograron ingresar a trabajar a la planta, pues, por lo general, la empresa no contrataba mujeres, a pesar que ellas brindaban un buen servicio para el desarrollo de sus proyectos empresariales, lavando ropa y ofreciendo servicio de alimentación.



El ingreso de las mujeres al trabajo en la empresa, de acuerdo con la percepción de los comunarios, no se debió a una política empresarial, pues la primera mujer contratada en la planta fue a causa de un accidente que acabó con la vida de su hermano, mientras se encontraba trabajando para la empresa, y –como una forma de compensación para sostener el ingreso de la familia afectada– se decidió contratar a la hermana. Esta contratación mantuvo el área de limpieza y de alimentación para esa mujer, aunque en un rango mayor –como supervisora de estos servicios– y en mejores condiciones laborales de las que gozaban las que se ocupaban de estos oficios fuera de la empresa. Cuentan que transcurrieron varios años para que la empresa contratara a una mujer en el área administrativa; luego, poco a poco, fueron ingresando más mujeres, aunque siempre en una proporción desigual con relación a los varones. No obstante, para ellas es altamente valorada esta oportunidad de trabajar fuera del ámbito doméstico, al que histórica y culturalmente están destinadas.

Las diferencias en el tipo de oficio, el prestigio, la remuneración y las condiciones laborales entre unos rubros y otros ha sentado una preferencia notoria entre las y los comunarios por el trabajo vinculado a los proyectos hidrocarburíferos; así, cuando algunos varones son desvinculados de la empresa dejan la comunidad para buscar trabajo en otras empresas petroleras y no retornan al oficio que tenían antes. Si bien este hecho puede percibirse como parte de un desarrollo profesional, esto puede traer consigo una desvinculación familiar. Al interior del rubro hidrocarburífero también existen grandes diferencias y desigualdades en las condiciones laborales; por ejemplo, las mujeres suelen ocuparse de los oficios de cuidado, como ser lavado de ropa y alimentación que, por lo general, son gestionados desde subcontratistas que no siempre ofrecen las mismas condiciones laborales, como ser beneficios sociales, seguro de salud y otros.

Más allá de estas diferencias de las que, dicho sea de paso, prácticamente no se habla ni reflexiona entre la población de Palos Blancos, la experiencia de trabajar para los proyectos petroleros es, en general, calificada positivamente por la gente.



Para ellas es altamente valorada esta oportunidad de trabajar fuera del ámbito doméstico, al que histórica y culturalmente están destinadas.

Esta valoración positiva ha desplazado el campo de interés y la dedicación de un tipo de producción campesina, basada en la agricultura y la ganadería a pequeña escala, hacia nuevos rubros de trabajo como obrero al servicio de empresas foráneas. La percepción de algunas mujeres al respecto es que la gente se “mal acostumbró” a ganar mucho dinero, lo que ha trastocado ciertos modos de ser y hacer en el ámbito económico-productivo.



“**Los hombres se han vuelto flojos y solo quieren ganar harto, y con preferencia (trabajar) en la empresa**” (Mujer, Palos Blancos. 2019).

“**En Palos Blancos, mucha gente quiere entrar (a la empresa) con cargos y no de cualquier cosa, como ser de machetero o de portero, todos desean entrar con cargo**” (Mujer, Palos Blancos. 2019).

“**Nosotros nos malacostumbramos por querer ganar más y no nos gusta ganar poquito**”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).

Esta condición preferencial, que al parecer tiene su correlato en el menosprecio a una actividad productiva de menor rango y de rédito económico inferior, ha impactado negativamente en la capacidad productiva de la comunidad. Lo que también ha influido en desmedro de la disponibilidad de productos agrícolas, en el cambio de hábitos de consumo y en el encarecimiento del costo de vida. A decir de uno de los participantes del estudio, la falta de producción agrícola en la zona no solo se debe a la carestía del agua o al impacto medioambiental, sino también a *la dejadez de la gente que solo piensa en trabajar en la empresa.*

“Aquí dicen que no cultivan por la sequía, porque no da la tierra o lo que fuera, pero eso no es tan así, yo que cultivo sé que uno puede todavía producir bien en estas tierras”

(Varón, Palos Blancos. 2019).

“Decimos muchas veces que aquí no da el maíz, no es que no da, da, solo que no sembramos, porque más facilito es esperar a que alguna empresa nos contrate en algún momento”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).



En la comunidad de Palos Blancos se escucha una narrativa centrada en la existencia o ausencia de oportunidades laborales y de generación de ingresos económicos en torno a la actividad hidrocarburífera. Las alternativas de salida laboral parecen haberse reducido de manera significativa al juego de la oferta y la demanda de mano de obra o prestación de servicios subsidiarios de los proyectos petroleros. En el caso de muchas mujeres, la preocupación estaba enfocada en la estabilidad laboral de sus esposos, pues gran parte de ellas no trabajan en la empresa, pero sus parejas sí.

Cuando en uno de los grupos focales se discutía sobre los principales problemas que aquejan a la comunidad, uno de los más mencionados era la falta de empleo. El siguiente esquema, diseñado por una de las participantes, grafica elocuentemente esta problemática en la que el desempleo se constituye en un nodo central de una cadena de problemas consecutivos que puede desencadenar en dramáticas consecuencias.

ILUSTRACIÓN 2. CENTRALIDAD DEL DESEMPLEO EN LA CADENA DE PROBLEMAS



Fuente: Elaboración de una participante en el grupo focal. Palos Blancos, 2019.

Esta lectura, compartida ampliamente por las participantes, que pone el acento en la falta de empleo como el principal problema del cual luego se desprenden muchos otros problemas, deja entrever un nudo crítico en el que están comprometidas las políticas públicas, las políticas empresariales y las propias formas de gestión de la vida de las personas. Bajo esta comprensión, el sustento y la reproducción de la vida quedan sujetos a las relaciones de poder entre quienes detentan los medios de producción, en este caso, los dueños y los gestores de las empresas petroleras, ya sean de carácter público o privado; y los que operan como mano de obra que aporta al trabajo de producción de estos medios.

Con todas esas opiniones, y desde una mirada retrospectiva, lo que se escucha entre la población de Palos Blancos es la sensación de frustración y culpa respecto al mal uso que hicieron de los recursos económicos generados durante la época de bonanza. Así como celebran aquella época en la que *había trabajo para todos y que todos tenían plata*, al mismo tiempo, lamentan no haber empleado mejor esos recursos, tanto en su vida personal o familiar como en el pueblo.

A ello hay que añadir los relatos sobre el lujo en el que vivían los petroleros, según la apreciación de los comunarios. La presencia de los campamentos petroleros en la comunidad no solo abrió la oportunidad de trabajo, sino también aproximó a la población local a un modo de vida diferente a la habitual. La aspiración a ciertos bienes de consumo fue lo que predominó entre muchos al momento de invertir sus recursos generados por el trabajo en los proyectos petroleros. Para algunas de las participantes del estudio, el auge económico en la comunidad ha *“mal acostumbrado a los comunarios a despilfarrar la plata”*. De ahí la expresión *“solo fue de paso”*, cuando refieren los beneficios obtenidos a partir de la actividad hidrocarbúfera en la zona.

“**Ha habido gente que ha ganado mucha plata, pero no lo ha sabido ahorrar (...)** Se compraba de todo para comer, hacía cumpleaños, viajaba, negociantes venían y compraban todo, compraban camas, de todo, terminó la empresa y lo fueron vendiendo (...). Este pueblo no ha aprovechado cuando había oportunidad de hacer algo por el pueblo, ya no lo ha hecho...”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).



Impactos en el ámbito sanitario-medioambiental

Al hablar del ámbito de salud destaca una preocupación común en la población de Palos Blancos respecto al creciente número de personas diagnosticadas con cáncer en los últimos años. Esta novedad en la comunidad ha suscitado la sospecha que la incidencia de enfermedad cancerígena está asociada a la actividad extractiva del recurso gasífero en la zona. Aunque, esta inferencia se mantiene entre la población a nivel especulativo porque -lo reconocen- carecen de información precisa sobre el tema.

Las participantes afirman estar desinformadas sobre los impactos nocivos de la actividad hidrocarburífera respecto a afectar su salud y al medioambiente. Aunque, en términos fácticos, identifican una serie de alteraciones negativas en la salud de las personas, en el agua que consumen, en la fertilidad de la tierra y en la aparición de nuevas enfermedades.

Hasta la fecha, solo se conoció un informe oficial del Servicio Departamental de Salud de Tarija y de la Unidad de Salud Ambiental del municipio de Entre Ríos, emitido en enero de 2019, que revela niveles altísimos de contaminación del agua, concluyendo que ésta no es apta para el consumo. Tal información ha suscitado zozobra en la población y ha develado el estado de vulnerabilidad en el que se encuentran, pues no solo carecen de investigaciones serias sobre la contaminación medioambiental, la relación causal que hubiese por la explotación de gas y el impacto en la salud comunitaria, sino, tampoco cuentan con un plan de atención y mitigación de estos daños.

“Aquí nos estamos muriendo de cáncer”

“De repente se vio mucha gente enferma con cáncer... nunca había pasado antes, tantos muertos en tan poco tiempo. Nunca pasó que hayamos enterrado tanta gente en Palos... Algunos dicen, es por la Planta (de gas), pero ¿cómo será? Realmente no sabemos a ciencia cierta, si aquí no hacen estudios ni nada, ¡cómo vamos a saber!”

(Mujer, Palos Blancos).

.....

En cuanto al sistema sanitario, se afirma que es bastante precario y deficiente, con severas limitaciones en la cobertura de atención médica y en la dotación de equipamiento e infraestructura. Los casos que exceden los servicios dispuestos y las capacidades de atención del único centro de salud en la comunidad deben ser trasladados a las ciudades más próximas, mismas que se encuentran a más de una hora de distancia. La medicina profiláctica es escasa y limitada, no se cuenta con actividades de información y prevención de enfermedades. Particular inquietud suscita la ausencia de estrategias preventivas sobre derechos sexuales y reproductivos, planificación familiar e infecciones de transmisión sexual.

Al respecto, las participantes comentaron que en el periodo de asentamientos de campamentos petroleros se escuchaba hablar sobre personas infectadas con VIH en la comunidad.

Esta manera especulativa de hablar da cuenta de un manejo de la información no solo impreciso por falta de datos certeros, sino también de un manejo autodefensivo, considerando que Palos Blancos fue en aquel momento estigmatizada como un "foco rojo" debido a ese rumor de la existencia de VIH y otras enfermedades de transmisión sexual (ETS). Este estigma derivaba también de la versión sobre burdeles que aparecieron en la comunidad, atribuidos a la actividad de la empresa y con mujeres foráneas, con el objetivo de que el personal tenga el menor contacto posible con la comunidad. Poca información se obtuvo, sobre la incidencia de las ETS y sobre la actividad sexual comercial que se habría activado en la comunidad de Palos Blancos durante los años de asentamiento de los campamentos petroleros.

Ahora bien, lo que sí se comentó a favor fue el seguro de salud con el que contaban las personas que lograban ingresar a trabajar a las empresas. Este era otro aliciente y atractivo para que mucha gente concentrara todos sus esfuerzos para ser contratada por las empresas. También reconocieron que en casos de accidentes laborales o incluso de muerte, las familias recibieron indemnizaciones económicas importantes. Lo lamentable fue que hubo más de un caso de hijos, hermanos y esposos fallecidos accidentalmente mientras desempeñaban algún trabajo en los proyectos petroleros.

“ Parece que alguno de esos extranjeros que llegó trajo el Sida... Aunque, luego, también decían que no era Sida, sino otra enfermedad... Parece que no era eso, aunque así se escuchaba un tiempo, ahora ya no”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).

Impactos en el ámbito social-cultural-político

Al contrastar lo que era la comunidad antes de iniciar los proyectos extractivos con lo que es en la actualidad, resalta la fragilidad de los vínculos comunitarios y la intensificación de la movilidad social como los impactos más notorios de la dinámica impresa en la región por la actividad petrolera. La desunión, el individualismo, la migración y los desplazamientos recurrentes hacia los lugares donde operan las empresas está afectando los modos de vida de las familias y el tejido social comunal.

No obstante, a pesar de percibir desunión, competencia e individualismo en la comunidad, al mismo tiempo se valora su capacidad organizativa para gestionar sus demandas y necesidades ante las empresas petroleras y las instancias estatales, municipales y departamentales. Se reconoce una participación activa e importante de las mujeres de Palos Blancos, que tienen presencia como dirigentes y a nivel orgánico, a través del Centro de Mujeres, instancia en la que se reúnen periódicamente para tratar temas de su interés.

“ En la comunidad, nos hemos vuelto conformistas e individualistas”.

“ Ahora hay mucha envidia en la comunidad, la gente ya no es como antes, ahora cada quien ve por su lado”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).



“ En el pueblo veo más pobreza porque la gente ya se ha acostumbrado a las petroleras. Las petroleras se van a acabar, están esperando a las petroleras; cuando llegan, es la pelea para entrar a trabajar”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).

“Las mujeres, aquí, en Palos Blancos, son las más luchadoras. Nosotros, los hombres, cuando bloqueamos, nos vamos abajo y ellas se quedan; las mujeres tienen más oído, aquí no la van a gritar o maltratar a la mujer. Y eso que no han estudiado, son mujeres bien preparadas para desenvolverse, para entrar a un debate, ya nos hemos caracterizado por eso” (Hombre, Palos Blancos. 2019).

Otro ejemplo es la “organización de desocupados” conformada por hombres y mujeres habitantes de la comunidad, para ser tomados en cuenta al momento del reclutamiento de personal por parte de las empresas petroleras.

La población de Palos Blancos reconoce que gran parte de sus conquistas y logros políticos en la negociación con las instancias estatales y con las empresas petroleras se debe a su capacidad de movilización, siendo el bloqueo de caminos su principal arma de presión.

Durante las dos décadas transcurridas desde que iniciaron las actividades extractivas en la zona, la comunidad no aparenta un desarrollo socioeconómico importante, por el contrario, se aprecian fuertes niveles de precariedad y desabastecimiento. Del mismo modo, se puede observar que los servicios básicos son deficientes y la infraestructura urbanística es frágil. Lo que sí mejoró considerablemente fue la conectividad interprovincial, pues gracias a la ubicación geoestratégica en la que se encuentra Palos Blancos, como punto de intersección entre tres municipios importantes (Entre Ríos, Yacuiba y Villamontes), con la construcción de una carretera principal se acortaron notablemente las distancias para llegar a estas distintas urbes.

Lo llamativo de este hecho, que puede ser tomado como un impacto positivo para la comunidad, debido a que la carretera está directamente vinculada a la actividad petrolera de la región y se ha optimizado el tiempo y la facilidad de acceso al transporte para trasladarse a las ciudades, en los hechos, ha significado un problema para aquellos pobladores que obtenían una ganancia cuando los buses hacían una parada obligatoria en Palos Blancos.

“La gente se anota en la organización de desocupados que hemos armado y así, por orden de lista, se va enviando gente a medida que la empresa lo pide”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).

“Aquí, todo lo que tenemos lo hemos conseguido bloqueando, conocidos somos

por eso...” (Mujer, Palos Blancos. 2019)

"La carretera: ¡linda, grande, todo lo que quieran! pero desde que hay la carretera, por aquí ya no pasa nada. Antes ¡uh! era un acontecimiento, cada que pasaba la flota paraba aquí, bajaban a comprarnos todo lo que preparábamos. En cambio, ahora, las movildades pasan a toda velocidad y ya ni tienen la necesidad de pasar por el pueblo; entonces, ya no hay caso de hacer pan ni empanadas ni refresquito ni nada de eso, porque ya no hay a quién vender, ya se pasan de largo por la carretera..." (Mujer, Palos Blancos. 2019).

Esa condición de ser 'pueblo de paso' es percibida tanto por los habitantes de la comunidad como por los que están fuera, lo que refuerza este imaginario e influye en la dinámica comunal y en las expectativas de futuro. Así, por lo que cuentan, Palos Blancos ya no parece ser un lugar con perspectivas de afincamiento, sino, principalmente, un lugar donde vivir transitoriamente mientras se esté trabajando en los proyectos hidrocarburíferos de la zona. La dependencia laboral con las empresas petroleras o la búsqueda de trabajo ha intensificado la migración y, en muchos casos, esto ha producido rupturas familiares, generando ausencias parentales –principalmente ausencia del padre– y/o pluriparentalidades o filiaciones múltiples al interior de las familias.

Todas estas situaciones exponen a una condición de mayor riesgo y vulnerabilidad a las mujeres y a los niños, niñas y adolescentes. Exposición que se ve aún más agravada debido a que en la comunidad es prácticamente inexistente la atención de los servicios del sistema formal de protección. La Defensoría de la Niñez y Adolescencia (DNA), el Servicio Legal Integral Municipal (SLIM), los juzgados de familia u otra plataforma de atención integral a la familia carecen de presencia institucional en Palos Blancos, de tal manera que, en caso de necesidad, las víctimas deben trasladarse hasta la capital de la provincia para ser atendidas.



"Como no hay trabajo, los esposos salen a otro lado a trabajar y a veces se divorcian"

(Mujer, Palos Blancos. 2019).



En el ámbito familiar, los impactos han repercutido en problemáticas de desintegración y desestructuración. La presencia esporádica de contingentes masivos de hombres en la zona ha producido el madresolterismo, ya sea por relaciones sentimentales contraídas con mujeres de la comunidad ante las cuales no se asumió la responsabilidad paterna en caso de embarazo, o por la actividad sexual comercial generada también a propósito de los campamentos petroleros. A decir de las mujeres, en la comunidad han quedado muchos niños sin padre.



“Existía actividad sexual, pero camuflada, es decir, los petroleros las enamoraban y les daban a las chicas regalos caros y por eso las chicas accedían a estar con ellos”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).

“Aquí, los hombres han viniu, han enamorau, han embarazau y se han iu...”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).

“Es común que las chiquillas enamoradas de los petroleros les crean que son solteros, se juntan con ellos, tienen wawas y se quedan solas cuando ellos se van”

(Mujer, Palos Blancos. 2019).

Estas experiencias de abandono y de frágiles vínculos afectivos y de compromiso son también reflejo de una condición de ser 'lugar de paso', que poco a poco se va internalizando entre la propia población del lugar. Ejemplo de ello es el dato estimado de una de las entrevistadas, quien afirma que de los 11 bachilleres de la gestión 2019, al menos 8 se irían a estudiar a Yacuiba o a Tarija, y algunos de ellos, incluso acompañados por sus madres, mientras que otros lo harán solos. Gran parte de las comunarias empiezan a considerar también para sí la posibilidad de migrar hacia las ciudades, una vez que sus hijos e hijas concluyan el colegio, pues, afirman “en Palos (Blancos), ya no hay futuro para la juventud”.



A partir de los resultados del estudio, se ofrece una lectura crítica que ayuda a comprender los impactos de la actividad hidrocarburífera del Campo Margarita en la vida de las mujeres de la comunidad de Palos Blancos. La primera constatación es que, para las participantes del estudio, la actividad hidrocarburífera en su zona ha impactado positiva y negativamente en sus vidas. No obstante, con el transcurso del tiempo, algunos de los beneficios obtenidos han impactado negativamente en otros ámbitos de su vida.

PARTE III

ANÁLISIS Y REFLEXIONES PARA EL DEBATE

De ello se desprende una segunda apreciación, que tiene que ver con la temporalidad de estos impactos. De acuerdo con los relatos de las participantes, el principal impacto positivo está asociado básicamente a la apertura de un nuevo nicho de mercado, la oportunidad de empleo y la mejora en las condiciones salariales. En ese sentido, lo positivo queda limitado al periodo en el que los proyectos hidrocarburíferos requieren gran cantidad de mano de obra, que suelen ser las fases de construcción de infraestructura. Mientras que los impactos negativos, tanto los directos como los colaterales, suelen perdurar en el tiempo.

De ahí que se haya optado por la frase *“Solo fue de paso”*, como título de este estudio, puesto que, con esta expresión, común entre los habitantes de Palos Blancos, se está dando cuenta de la condición efímera de los impactos positivos generados por la actividad hidrocarburífera en la zona. En otras palabras, podría decirse que los beneficios obtenidos por la comunidad son beneficios a corto plazo. Esto tiene su correlato en el propio modelo extractivista que retribuye el trabajo de la comunidad desde una lógica cortoplacista, enmarcada en sus procesos formales de empleabilidad, sin que se produzca un efecto duradero con empleos sostenibles⁶.

Esta condición efímera o pasajera de los impactos positivos desencadena efectos perversos en la vida de las y los comunarios de Palos Blancos. Por ejemplo, en el ámbito económico-productivo-laboral resulta muy notorio este desarrollo en el que el impacto positivo termina generando efectos negativos a largo plazo. Las atractivas condiciones laborales de la oferta de empleo en las empresas petroleras y sus subsidiarias generaron ciertas tensiones: se produjo una dependencia laboral empresarial de parte de los comunarios, al mismo tiempo que se abandonó las actividades agropecuarias en la comunidad.

- OPORTUNIDAD DE TRABAJO VS. DEPENDENCIA LABORAL

La valoración del gran impacto de las petroleras en cuanto a: generación de empleo, buenas remuneraciones, cualificación técnica, prestigio y ascenso social está condicionada a los periodos de alta empleabilidad en los proyectos hidrocarburíferos. No obstante, pese a saber que estos periodos son específicos y esporádicos, la población mantiene la ilusión de tener siempre abierta la posibilidad de ser contratada.

El otro efecto perverso producido por esta intermitencia y volatilidad de los impactos positivos está asociado a la dependencia que se genera con relación a las empresas petroleras. En el discurso y las prácticas observadas durante el levantamiento de información se aprecia una suerte de estado en vilo en el que se mantiene la población de Palos Blancos respecto a la comunicación sobre nuevas contrataciones. A pesar del desengaño sobre la perdurabilidad de los beneficios, gran parte de los comunarios aún vive expectante y esforzada en prepararse para ‘dar la talla’ a los requerimientos y exigencias de las empresas petroleras.

6 El sector hidrocarburos, a diferencia del minero (cuando es artesanal), es intensivo en capital y no en mano de obra, es decir, no genera empleos directamente; estos surgen solo cuando se producen encadenamientos productivos hacia adelante. Debido a ello, el empleo que se genera se produce en momentos de construcción o a efectos de seguridad del campamento; por tanto, no existe demanda de empleo especializado en las comunidades por parte de las empresas.

Entretanto, sin embargo, surgen conflictos sociales por la exigencia legítima de los pobladores del lugar de ser considerados con prioridad por las empresas, al momento de contratar nuevo personal. Es decir, inclusive con la constatación de que las empresas petroleras no suelen priorizar a la gente del lugar como mano de obra principal, igualmente, el ingreso a estos proyectos es altamente demandado y deseado por la población.

De todo esto se advierten ciertos efectos perversos que repercuten en el ámbito social-político-cultural y que tienen que ver con: a) la introducción de una lógica individualista y competitiva entre los comunarios, b) la reproducción de relaciones de desigualdad e inequidad a razón de clase y género, c) la implementación de un modelo rentista, del cual depende el desarrollo económico de la población y la comunidad en su conjunto.

- DE LA PRODUCCIÓN LOCAL AGROPECUARIA AL TRABAJO PETROLERO ASALARIADO

Entre los resultados del estudio se da cuenta de un abandono o reducción de las actividades de agricultura, de crianza de animales domésticos y de ganado, que se solía realizar en la comunidad. Uno de los principalmente motivos de ello, referidos por los participantes, tiene que ver con esa dependencia tácita suscitada en torno a los proyectos hidrocarburíferos. Esto se traduce en la idea de que la gente dejó de cultivar la tierra porque se acostumbró a ganar "platita" trabajando para las empresas; idea que encuentra su correlato y se asienta en la afirmación de que *"nos han mal acostumbrado a despilfarrar la plata"*.

El habituarse a mejores condiciones salariales, así como al despilfarro de dinero, es una manifestación que esa dependencia genera en torno a los proyectos extractivos; pero no es el único elemento que influye en el abandono de la actividad agrícola en la comunidad. Varios estudios constatan que uno de los impactos del modelo extractivo en las comunidades es el cambio en el uso del suelo, tanto por la actividad extractiva, propiamente, como por el requerimiento de grandes áreas para la construcción de obras civiles y para la instalación de campamentos petroleros, áreas que otrora servían a las actividades agropecuarias en beneficio de la comunidad.

Entre los efectos colaterales se puede mencionar: a) la disminución en la producción y en la oferta de productos locales, transformando a la comunidad en importadora de bienes básicos, lo que afecta a la economía de la población; b) la pérdida de soberanía alimentaria que afecta la capacidad autogestiva, transforma prácticas culturales y hábitos de consumo, afecta la salud y el medioambiente; c) la degradación de la actividad campesina en comparación con la actividad extractivo-empresarial, desvalorizando nociones culturales propias vinculadas a la chacra y a los modos de vida comunitarios.

Todo esto viene a ser un efecto perverso de la instauración de una lógica foránea que impone su modo de producción con base en la extracción de recursos naturales, culturales y humanos; efecto del modelo colonial y patriarcal constitutivo del extractivismo.

- NATURALIZACIÓN DE LAS DESIGUALDADES DE GÉNERO

En los relatos de las mujeres participantes del estudio se puede advertir la situación de desventaja en la que se encuentran respecto a los varones, aunque en su narrativa también se advierte una naturalización de estas desigualdades, puesto que éste no era un tema que ocupase la atención de las participantes. Siendo así, cabe interpretar que la ausencia de dato ya es un dato, más aún si se conoce por otras fuentes que el desarrollo de la actividad extractivista encarna un modelo basado en sistemas de desigualdad y dominación de unos sobre otros.

Pese a que no se cuenta con estudios recientes sobre las condiciones laborales de los trabajadores locales en el sector de hidrocarburos, existe un estudio publicado el año 2013 que lleva de título "Extractivismo y derechos laborales: dilemas del caso boliviano", que ayuda a comprender los niveles de desigualdad sobre los que opera este modelo de producción. Marco Gandarillas, autor del mencionado estudio, demuestra que existe relación entre el incremento de la productividad del sector de hidrocarburos y el recorte de personal, la tercerización-subcontratación de varias actividades petroleras y el endurecimiento de las condiciones laborales para los pocos trabajadores que quedaron en las transnacionales (Gandarillas, 2013, p. 222).

Para el autor, la reducción de costes laborales afecta principalmente a los servicios de alimentación y limpieza de los campamentos petroleros, "que, al situarse en lugares remotos, generan un verdadero problema de 'cuidados' para los trabajadores y las propias empresas" (Gandarillas, 2013: 223).

Por este motivo, "estos 'servicios' son requeridos, a su vez, por las subcontratistas petroleras a otras empresas subcontratistas que les proveen de pelotones de mujeres que, por salarios muy depreciados, atienden sus necesidades básicas. Estas mujeres, a pesar de su fundamental contribución a la gestión empresarial, sin la que no sería posible el trabajo en los alejados campamentos petroleros, no forman parte de la plantilla de la empresa, mucho menos de la subcontratista, contribuyendo a consolidar una imagen estereotipadamente masculina del sector a través de la invisibilización y, por tanto, desvalorización del trabajo femenino. (Íbid.)

Para el análisis, es de suma importancia llamar la atención sobre estas características propias de la industria petrolera o extractiva que es principalmente masculina, más allá de que tradicional e históricamente el género femenino ha sido subalternizado e infravalorado en su contribución en las actividades productivas. La invisibilización de estos temas por parte de las mujeres que participaron del estudio demuestra lo naturalizado que está el lugar de subalternidad y desventaja en el que se sitúan las mujeres respecto a los varones y la comunidad frente a los "grandiosos" proyectos petroleros.

SOLO FUE DE PASO, PERO SU IMPACTO NO PASÓ

Si entendemos que “solo fue de paso” es una respuesta a la indagación sobre cómo es la vida de la comunidad de Palos Blancos desde que llegaron las empresas petroleras al lugar, y si se contextualiza esta respuesta en un momento de declive de la actividad hidrocarburífera, se puede captar más de un sentido y connotación de esta expresión.

A la postre, con todo lo dicho hasta ahora, queda concluir que esta frase contiene el *sumun* del modelo extractivista, en tanto y en cuanto expresa la lógica y mecánica de su funcionamiento que invade un territorio, extrae sus riquezas y altera sus modos de vida. Siembra ilusiones de progreso, mejoras y beneficios, pero deja daños difíciles de reparar y de los que luego no se hace cargo.

El rumor de fondo que queda como eco de esta frase es un doble lamento; por un lado, se escucha el lamento hacia afuera, hacia lo otro, por lo esporádico y volátil del “boom” producido por la actividad hidrocarburífera. Por otro lado, se escucha latente la emergencia de un lamento hacia dentro, hacia uno mismo, porque esa condición de paso quedó impresa en y para la propia comunidad. Este sentido paradójico, que al tiempo de exaltar lamenta y que, así como denuncia la condición pasajera de lo otro, encarna para sí esa condición de paso, está representando en un nivel microestructural los impactos psicosociales de la paradoja de la abundancia.

Así como en cierto momento surgió la vanagloria por la fortuna vislumbrada con la implementación de proyectos extractivistas, gracias a la riqueza natural del propio territorio; en otro momento surgió la culpa y la frustración por no saber aprovechar bien esa fortuna, gracias al desconocimiento de esos modos de vida ajenos que iban permeando en el propio territorio.

Para las mujeres de Palos Blancos, la experiencia de la actividad hidrocarburífera en la zona se traduce en la frase “solo fue de paso”, que comprende una serie de implicaciones, contradicciones y repercusiones de distinta índole que aún perduran en sus vidas, por lo que se puede inferir hipotéticamente que: aunque *solo fue de paso*, su paso no pasó.

Recomendaciones

- En el presente estudio se ha podido evidenciar que, además de los impactos ambientales, la extracción de recursos hidrocarburíferos plantea algunos riesgos específicos para las comunidades locales. Desde una perspectiva de las mujeres de Palos Blancos, los efectos con mayor incidencia fueron el desplazamiento de la economía local y dependencia hacia la empresa petrolera presente en la zona, la inmigración, mayor desigualdad y los impactos en los derechos de la comunidad local.

- Dado que la actividad hidrocarburífera continuará siendo inherente a la realidad boliviana hasta implementar un modelo alternativo de desarrollo, se requieren hacer cambios estructurales en la gestión de los hidrocarburos y fundamentalmente en la consulta previa, que es una de las actividades que debe recobrar su implementación acorde con los tratados internacionales ratificados por Bolivia, las mejores prácticas de la industria y tomando en cuenta que los impactos de la industria extractiva no recaen únicamente sobre los territorios de los pueblos indígenas originarios y campesinos, sino también afecta a las comunidades aledañas, al municipio y puede llegar a afectar a todo el departamento y región en su conjunto, dado que vivimos siendo parte de un sistema económico, social y ambiental que se halla interrelacionado, así lo esperado al ingreso de la industria petrolera sería que exista una mitigación de los impactos negativos y un potenciamiento de los impactos positivos.
- Resulta evidente que la vulnerabilidad social que sufren las poblaciones alejadas de los centros urbanos, pero que poseen recursos naturales no renovables, como los hidrocarburos y minerales, impulsa a sus habitantes a exigir que la empresa petrolera nacional o las extranjeras que operan en la zona asuman el rol del Estado para satisfacer sus necesidades de educación, salud o empleo; ignorando que ese no es el papel de las empresas, ya que éstas no responden necesariamente a un proceso de planificación del desarrollo territorial que debería ser coordinado más bien por los diferentes niveles del Estado y que, además, pueden cerrar su operaciones en cualquier momento y abandonar la zona.
- Estos hallazgos demuestran que, frente al protagonismo estatal que existe en el sector hidrocarburos, surge la necesidad de definir un esfuerzo concertado por parte de los distintos niveles de gobierno y de las empresas petroleras para asegurar el monitoreo sistemático de los impactos y su gestión en el tiempo, acordes a las mejores prácticas internacionales, con lo cual se podría lograr que las comunidades afectadas se puedan adaptar de mejor manera a los cambios positivos, desencadenando efectos multiplicadores, impulso a los emprendimientos locales y atraer nuevas inversiones, entre otros; ello en tanto dura el flujo de ingresos por regalías e IDH, para luego capitalizarlos de manera sostenible.
- Por otro lado, luego de advertir el desarrollo precario que tiene la comunidad de Palos Blancos y la dependencia que ha quedado en temas laborales sobre la empresa petrolera, se cuestiona la distribución que se hace de la renta petrolera en Tarija y todos sus municipios, considerando que Tarija se constituye en el departamento con mayor producción de gas del país y, por ende, el que recibe la mayor parte de regalías que son complementadas con IDH; por tanto, se debe reconsiderar la distribución de dicha renta utilizando criterios que tomen en cuenta el cierre de brechas de pobreza y desigualdad e incremento de índices de desarrollo humano en todo el departamento.
- Finalmente, en cuanto a la comunidad de Palos Blancos, es importante ofrecer asesoramiento sobre procesos de planificación y presupuestos para el desarrollo, que les permita involucrarse de manera más efectiva en el proceso de planificación del municipio de Entre Ríos y así poder plasmar demandas que logren un mayor desarrollo de la comunidad.

ANEXO 1

Metodología de la investigación

El estudio *Impactos de la actividad hidrocarburífera en la vida de las mujeres de la comunidad de Palos Blancos, Tarija* empleó una metodología cualitativa con técnicas participativas. La información fue recogida de fuentes primarias a través de grupos focales y entrevistas a informantes clave.

Participantes

La población contactada para participar en el estudio fue, inicialmente, mujeres adultas que habitan en la comunidad de Palos Blancos. La selección de la muestra fue aleatoria, basada en una convocatoria abierta a las mujeres de la comunidad. Con esta población se trabajó en dos grupos focales, uno para recoger información y otro para la validación de resultados preliminares.

Por otra parte, se contactó con las autoridades de cuatro instituciones públicas de la comunidad: la Unidad Educativa, el Centro de salud, el Comité Cívico y la Parroquia. En este caso, se realizaron entrevistas a los dirigentes o personal designado por la máxima autoridad de la institución; entre los entrevistados también hubo varones.

Técnicas e instrumentos

» Grupo focal

El grupo focal estuvo orientado a explorar la problemática en cuestión, a partir de un diálogo colectivo con 20 mujeres de la comunidad. Para ello se aplicaron tres técnicas: a) Mapa territorial, b) lluvia de ideas, y c) flujograma.

A) MAPA TERRITORIAL: A través del mapa territorial se obtuvo una mirada histórica del contexto de Palos Blancos y los cambios suscitados a partir de la actividad hidrocarburífera en Campo Margarita. Se solicitó a las participantes que entre todas dibujen un mapa de la comunidad de Palos Blancos, mostrando cómo era ésta antes de la llegada de las empresas petroleras. A partir de este mapa se conversó sobre la cantidad de personas que habitaban la comunidad, cómo era físicamente en términos de infraestructura y uso del espacio público, qué tipo de vida se desarrollaba, cuáles eran los hábitos y las prácticas culturales respecto a la vida social, a la producción, a los consumos alimenticios, al comercio, a la organización política, etc.; además se conversó sobre las enfermedades que se padecía, la atención de la salud, el funcionamiento de la escuela y otros

proyectos de capacitación con los que se contaba. Luego se les solicitó dibujar un mapa actual de su comunidad, que contemple los mismos aspectos del anterior mapa, pero con los cambios experimentados a partir de la llegada de las empresas petroleras. Tras la presentación de este segundo mapa actualizado, se propició un diálogo que, desde una perspectiva histórica, lograba comparar el antes y el después de la comunidad, los cambios positivos y los negativos, las experiencias que han enriquecido la vida de la comunidad y las que más bien la han empobrecido, etc. Así, a través de esta técnica, se pudo obtener una mirada histórica del contexto de la comunidad, se identificaron algunos hitos que marcaron esta historia, así como los cambios más notorios en la vida comunal y en la configuración territorial. Del mismo modo, se recogieron las percepciones y opiniones respecto a los beneficios obtenidos con la actividad hidrocarburífera y los daños generados por ésta.

FIGURA 1. MAPA TERRITORIAL. PALOS BLANCOS, 2019

ANTES



DESPUÉS



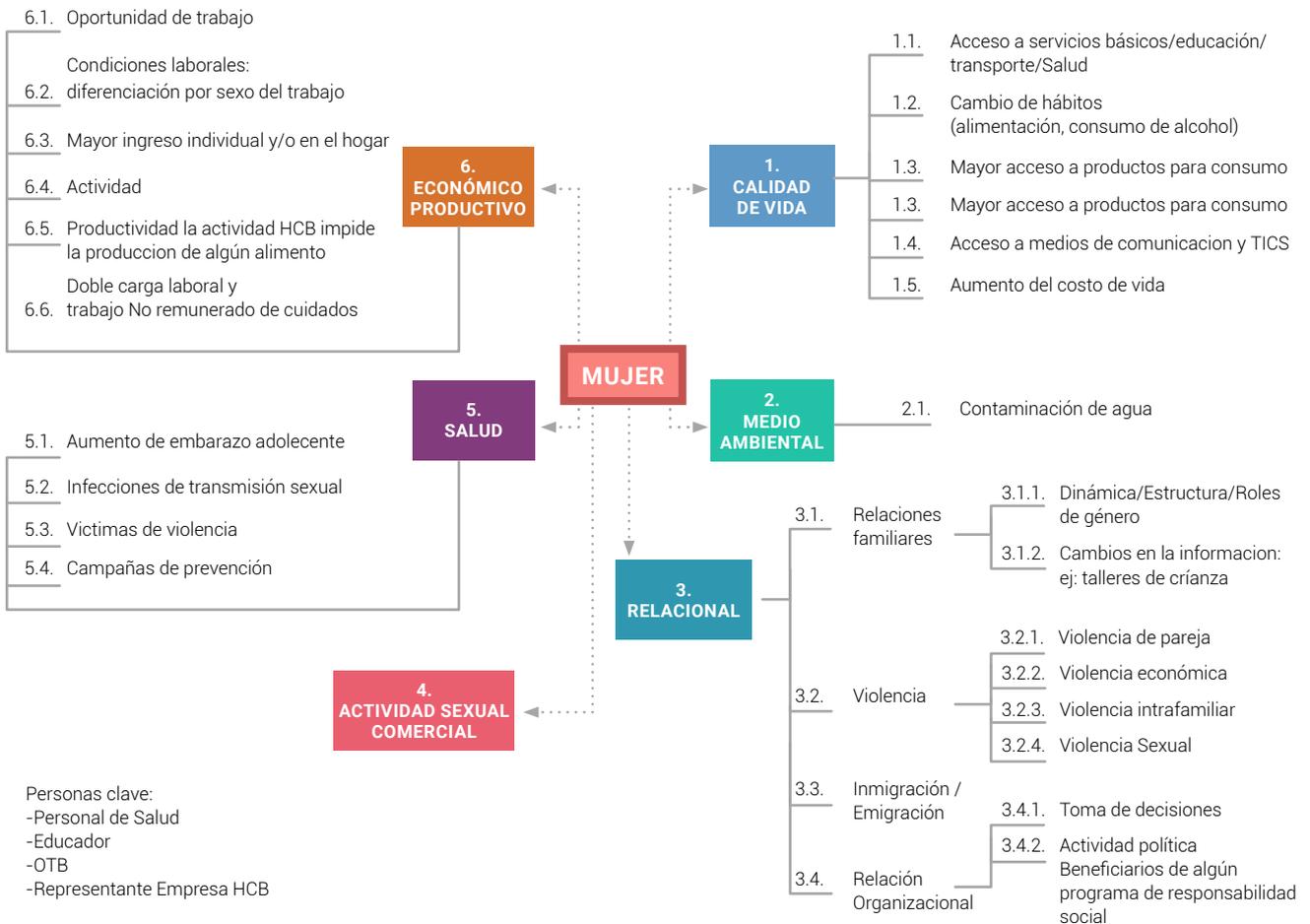
B) LLUVIA DE IDEAS: Con la información vertida mediante los dos mapas territoriales, se abrió un diálogo sobre los problemas que aquejan a la comunidad. Para ello se solicitó a cada participante escribir todos los problemas que perciben en su comunidad, colocando cada idea en una tarjeta distinta. Luego se fueron agrupando las ideas similares en ramas comunes, según el tipo de problema y el ámbito al que pertenecen, con lo que se obtuvo una mirada global sobre las principales preocupaciones, contrastando entre las que comparten la mayoría y las que son menos consideradas. Esto desencadenó discusiones y debates en el grupo, en los que se pudo advertir los nexos entre estas problemáticas de la comunidad y la presencia de la industria extractiva en la zona.

C) FLUJOGRAMA⁷: A partir de una síntesis de la información obtenida en las dos técnicas anteriores se abrió nuevamente la discusión. Con la técnica del flujograma se logró identificar los nudos críticos que atraviesan los impactos de la industria extractiva en la comunidad de Palos Blancos, así como las implicaciones y los efectos colaterales de éstos.

» **Entrevistas**

Las entrevistas a informantes clave se basaron en una guía de entrevista elaborada con base en seis dimensiones previamente establecidas, que son: 1) calidad de vida, 2) medioambiental, 3) relacional, 4) actividad sexual comercial, 5) salud y 6) económico-productivo. Para cada dimensión se definieron aspectos específicos que orientaran la indagación, tal como se muestra en el siguiente gráfico.

IMPACTO DE LA ACTIVIDAD HIDROCARBURÍFERA EN LA VIDA DE LAS MUJERES EN PALOS BLANCOS, TARIJA



7 La técnica del flujograma se aplicó en la segunda entrada en campo, realizada tres meses después de la primera. En esta ocasión, el grupo focal se desarrolló en un contexto atravesado por un conflicto político local, en medio de un bloqueo de caminos protagonizado por la comunidad. A pesar de que esta medida de presión obligaba a toda la población a participar en el bloqueo, se logró obtener la autorización de la dirigencia y de las participantes del estudio para realizar la actividad prevista; aunque la participación se vio reducida en comparación al primer grupo focal. En compensación a ello, nuestra presencia durante el bloqueo y la confianza construida con las mujeres permitió interactuar con la población de un modo diferente, estrechando lazos de confianza y dotándonos de un tipo de información fáctica y experiencial que, difícilmente, se obtendría a través de técnicas formales de levantamiento de datos.

Análisis de información

El proceso analítico inició con la organización y sistematización de la información recogida, siguiendo las dimensiones previamente establecidas (Fig. 2). Luego, a la luz de la literatura consultada, se hizo una lectura de aproximación a los datos sistematizados para detectar los nudos críticos de la cuestión. Estos resultados preliminares se sometieron a la discusión y validación de las participantes del estudio y de un grupo de personas expertas en la temática. Con la retroalimentación obtenida en estos procesos de validación, se reorganizó la información posibilitando una descripción de los aspectos más relevantes a ser analizados a profundidad.

El enfoque empleado para el análisis de resultados es de tipo hermenéutico, dando lugar a una interpretación de las narraciones producidas en el proceso de levantamiento de información, como acciones significativas del fenómeno social en cuestión (Moreno, 2017). Asimismo, el tipo de análisis aplicado está inspirado en el razonamiento abductivo, pues a través de la descripción de los hechos o narraciones se propician ciertas explicaciones plausibles sobre el fenómeno estudiado (Soto, 2019).

Consideraciones éticas

El trabajo de investigación se realizó con base en tres principios generales de ética: respeto, justicia y autonomía. Todas las personas que formaron parte del estudio lo hicieron de manera voluntaria, otorgando explícitamente su consentimiento a participar una vez conocidas las implicaciones del estudio. Para ello, se informó sobre la naturaleza y el propósito de la investigación, así como sobre el uso de la información y los resultados obtenidos, mismos que quedan reservados para publicaciones académicas en formato de texto y audiovisuales. A lo largo de toda la investigación, incluidos los productos publicados, se respeta la confidencialidad y el anonimato de las y los participantes del estudio. Para ello, se procura omitir todas las referencias que permitan la identificación de las personas.

ANEXO 2

Los grandes proyectos de la industria hidrocarburífera⁸

Las referencias teóricas tipifican a los grandes proyectos en dos categorías: i) los proyectos lineales cuya construcción abarca muchos kilómetros y varias regiones; en este grupo se encuentran las vías férreas, autopistas, transporte de hidrocarburos, líneas de transmisión de energía; y ii) los proyectos concentrados que son aquellos que se consolidan o establecen espacialmente en una determinada región, como la extracción de minerales e hidrocarburos, aeropuertos, entre otros.

Para el presente documento se abordarán las características y etapas de proyectos enfocados en las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos. Un proyecto extractivo catalogado como de gran magnitud cumple con las siguientes características:

- /// **MAGNITUD:** Estos proyectos requieren de grandes movimientos de inversión y también de mano de obra. Así también, estos proyectos constituyen intervenciones geopolíticas planificadas.
- /// En general, estos proyectos buscan legitimidad al mostrarse como soluciones idóneas a problemas identificados en la región o el país, mostrando, en su mayoría, solo los beneficios que traen y no así los impactos.
- /// **INTERESES NACIONALES:** En general, los grandes proyectos responden a decisiones de los niveles centrales de gobierno o, en algunos casos, puede provenir de regiones con un mayor desarrollo que el resto del país.
- /// **PODER:** La alta inversión y costos que demandan estos proyectos durante su ejecución pueden dotar a la empresa, sea pública o privada, dueña del proyecto, de una alta injerencia a niveles de decisión nacionales o subnacionales (por ejemplo, definiciones de normativa y otros).
- /// **AISLAMIENTO:** La mayor parte de estos proyectos se desarrollan en zonas aisladas, tanto geográfica como económicamente. Por tanto, este aislamiento físico, en primera instancia, requiere trabajos para acondicionar las vías de acceso entre el territorio y localidades más cercanas para poder suministrar mano de obra, maquinaria pesada, capital necesario, entre otros.

8 Correa, E (1997), "Impactos socio-económicos de grandes proyectos", Editorial COAMA, Bogotá Colombia

Además, este aislamiento del proyecto requiere en la etapa de construcción la migración de población organizada (personal de la empresa o sus contratistas) y no organizada (población en búsqueda de empleo) hacia la región. En general, los perfiles de mano de obra requeridos en estos grandes proyectos se inclinan hacia el género masculino; por lo tanto, se genera en el territorio del proyecto un desequilibrio demográfico temporal.

Asimismo, para albergar la mano de obra contratada se deben contratar campamentos con las instalaciones (comedores, almacenes, oficinas, etc.) que cubran las necesidades del proyecto.

Entre los requerimientos principales que demandan la construcción de estos grandes proyectos están:

Requerimientos	Necesidad
Espacio	Construcción de las instalaciones de la obra, de campamentos para alojar al personal contratado, almacenes de insumos, vías de acceso, lugares para depósito de desecho, etc.
Tiempo	El desarrollo de los proyectos conlleva varios años. En el caso de hidrocarburos, los contratos petroleros tienen como promedio 40 años de vigencia.
Tecnología	Los proyectos demandan el uso de tecnologías sofisticadas para la exploración y explotación de hidrocarburos que, en general, son traídas por las empresas contratadas.
Recursos Humanos	La mano de obra requerida va desde no calificada hasta muy especializada. La cantidad de personal varía en función a la etapa de proyecto y, en general, la población donde se localiza no cuenta con la mano de obra requerida, en consecuencia, las empresas optan por traer personal extranjero y luego reclutan personal de la región o de otras regiones según sus requerimientos.
Capital	Los proyectos hidrocarburíferos conllevan una alta inversión, tanto en la etapa de exploración como de explotación. En el caso de la exploración en Bolivia, se estima un promedio de 120 millones de dólares para la perforación de 3 pozos que permitirían definir si existe potencial hidrocarburífero, este monto se pierde en caso de que el volumen encontrado no justifique avanzar con el desarrollo del campo.

Asimismo, los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, una vez que se definen las áreas reservadas, atraviesan por las siguientes etapas, según van avanzando en el tiempo.

Resulta importante considerar que la política extractiva de cada país tiene un peso importante en la definición del manejo de impactos de la industria hidrocarburífera. Por una parte, se pueden observar posiciones de gobiernos que justifican la inversión en actividad extractiva, sin considerar o minimizando los efectos nocivos para la población y la naturaleza; por otra, están los gobiernos que reconocen estos efectos, procuran identificarlos con estudios serios de evaluación de impactos del posible desarrollo del proyecto, se ejecutan planes de manejo y, finalmente, se efectúa un monitoreo a la implementación del plan articulado entre niveles nacionales o subnacionales hasta el cierre de operaciones del proyecto.

- 01 **Reconocimiento:** La empresa petrolera identifica un área reservada de su interés para la exploración y explotación.
- 02 **Análisis de prefactibilidad:** Solicita información sobre el área de interés, puede llegar a suscribir algún acuerdo preliminar con el Gobierno o la estatal petrolera. Realiza un análisis preliminar.
- 03 **Análisis de factibilidad:** Se evalúa la factibilidad técnica, económica y legal del proyecto. Evaluación de costo-beneficio. Según norma, se suscribe un contrato para la exploración y explotación de hidrocarburos.
- 04 **Exploración:** Se construyen las primeras instalaciones del proyecto y/o suscripción de contratos con empresas encargadas de realizar los trabajos de exploración, de acuerdo con la normativa del país.
- 05 **Explotación u operación:** Construcción de las principales obras para la extracción y comercialización del hidrocarburo descubierto.
- 06 **Cierre:** Cese de operaciones de la planta, evaluación de pasivos ambientales.

Diferentes grados de impactos según la región

Según Deanna Kemp (2019), cada posible impacto social variará en naturaleza y en el grado de riesgo que plantea a la comunidad, y esto depende, por ejemplo, del clima político, el entorno de regulación, si el Estado reconoce y protege los derechos humanos, el recurso que se esté extrayendo, el modo en que se procesan y gestionan los residuos, el entorno físico y la huella del proyecto, la duración de la vida del proyecto y las características de las comunidades cercanas afectadas, entre otros.

Así, un tema vital a tomar en cuenta al momento de definir el grado de impacto es, sin duda, la vulnerabilidad que tenga la localidad o región donde vaya a asentarse el proyecto hidrocarburífero. Por ejemplo, en una región con bajos niveles de desarrollo, los impactos pueden ser mayores frente a regiones que conllevan un mayor desarrollo y que, de alguna manera, pueden enfrentar mejor los efectos de los proyectos extractivos.

Por otra parte, en teoría, una mayor presencia del Estado en el sector extractivo garantizaría un menor impacto, esto debido a que el Estado debe velar por el respeto a los derechos humanos y una consulta previa en las mejores condiciones; además, en este caso, la empresa petrolera estaría siendo fiscalizada constantemente por el Estado en lo que sería un plan de mitigación de impactos. Sin embargo, en la práctica, donde los Estados son dependientes de la renta petrolera, se ha visto todo lo contrario, siendo el Estado el protagonista en la vulneración de normas nacionales e internacionales respecto a la consulta previa, con el objetivo de asegurar, en el menor plazo, la mayor cantidad de contratos de exploración y explotación de recursos no renovables. Del mismo modo, queda postergada la construcción de políticas de mitigación de impactos sociales y económicos para las regiones afectadas.

Por parte de los gobiernos locales, tampoco se logra consolidar políticas que acompañen los procesos de consulta previa y el desarrollo/monitoreo de planes de mitigación de impactos.

Otro punto importante a considerar es que el grado de impacto también dependerá del tamaño de territorio que requiere el proyecto y la cantidad de gente que se encuentra aledaña al mismo. Mientras más grande el territorio y mayor cantidad de habitantes, mayores serán los impactos del desarrollo de este tipo de proyectos.

Es importante mencionar que los impactos pueden llegar a ser directos e indirectos, así como también positivos o negativos, y esto último depende de cómo se trabajen en la planificación, mitigación – buscando el mejor aprovechamiento de los mismos- y monitoreo.

Referencias bibliográficas

Acosta, A. (2009). *La maldición de la abundancia*. Quito, Ecuador: CEP-Abya-Yala

Acosta, A. (2011). *Extractivismo y neoextractivismo: dos caras de la misma maldición. Más allá del desarrollo*, 1, 83-118.

Correa Elena (1999). *Impactos socio-económicos de los grandes proyectos*. Colombia, 30–43.

Humphreys Bebbington (2012). Extraído de su ponencia "Consulta, Conflicto y Capacidades: observaciones sobre la experiencia del Chaco Tarijeño", presentada en el VIII Congreso de RELAJU, en Chuquisaca – Bolivia, el 25.10.2012.

Instituto Nacional de Estadísticas (2020). *Base de Datos Censo 2012*. Recuperada de www.ine.gob.bo.

Instituto Nacional de Estadísticas (2020). *PIB Departamental 2000-2019*. Recuperada de www.ine.gob.bo.

Fundación Jubileo (2006–2019). *¿En qué gastarán el dinero los gobiernos departamentales*. Recuperada de: <https://jubileobolivia.org.bo/Ambito-Tematico/Presupuestos-y-Fiscalidad>

Gaceta Oficial de Bolivia (1992). *Ley de Medio Ambiente N° 1333*. Recuperada de www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo

Gaceta Oficial de Bolivia (1996). *Ley de Hidrocarburos N° 1689*. Recuperada de www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo

Gaceta Oficial de Bolivia (2005). *Ley de Hidrocarburos N°3058*. Recuperada de www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo

Gaceta Oficial de Bolivia (2009). *Constitución Política del Estado*. Recuperada de www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo

Gaceta Oficial de Bolivia (2007). *Reglamento de Consulta y Participación para Actividades Hidrocarburíferas, Decreto Supremo N° 29033*. Recuperado de www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo

Gaceta Oficial de Bolivia (2016). Modificaciones al Reglamento de Prevención y Control Ambiental, Decreto Supremo N° 2992. Recuperada de www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo

Gaceta Oficial de Bolivia (2016). *Reglamento de Consulta y Participación para Actividades Hidrocarburíferas, Decreto Supremo N° 2298*. Recuperada de www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo

Gandarillas, M. (2013). Extractivismo y derechos laborales. Dilemas del caso boliviano. *Empresas Transnacionales en América Latina. Análisis y Propuestas del Movimiento Social y Sindical*, 218-32.

Municipio de Entre Ríos (2012). Plan de Desarrollo Municipal Entre Ríos – Ajustado. Recuperado de: https://es.slideshare.net/doctora_edilicia/pdm-entre-ros

Peredo Beltrán, E. (2019). Antropoceno y Biopolítica: narrativas, resistencias y nuevas epistemologías ante el avance de la frontera extractivista en la Bolivia del Siglo XXI. *Utopía y Praxis Latinoamericana*, 24(84).

Redacción Central, (2017, 04,17). Ablandan norma para exploración de hidrocarburos. *Los Tiempos*. Recuperado de: <https://www.lostiempos.com/actualidad/economia/20170417/ablandan-norma-exploracion-hidrocarburos>

Repsol S.A. (marzo 2014). Bolivia, 20 años y un gran proyecto. *Accionistas, Revista del Accionista de Repsol*, Número 05, 4-6.

Ruiz M. (2017, 05, 05). El ministro Luis Alberto Sánchez convierte el derecho a consulta en una farsa. *EjuTv*. Recuperado de: <https://eju.tv/2017/05/el-ministro-luis-alberto-sanchez-convierte-el-derecho-a-consulta-en-una-farsa/>

Svampa, M. (2017). Cuatro claves para leer América Latina. *Nueva Sociedad*, 268, 50-64.

www.jubileobolivia.org.bo

iicc.website



@JubileoBolivia



Fundacion Jubileo



@iicc_ucb



IICC

Publicación con apoyo de:



Observatorio
de la Deuda Social
en Bolivia

