



Reporte de coyuntura N° 5

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio a la mitad del camino

Los países del mundo congregados en Naciones Unidas se propusieron, el año 2000, reducir la pobreza y la exclusión social en 15 años. En el caso de Bolivia, a la mitad del tiempo transcurrido, apenas se avanzó un tercio en el cumplimiento de las metas. Aún falta mucho por hacer.

A ocho años de la metas comprometidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) los líderes mundiales se citaron en Nueva York, este 25 de septiembre de 2008, en una reunión de alto nivel convocada por el Secretario General y el Presidente de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), con el propósito de renovar los compromisos para alcanzar estos objetivos establecidos para el 2015 y asumir planes concretos y medidas prácticas.

Al inicio, los gobernantes del país manifestaron su intención de luchar contra la pobreza e, inclusive, solicitaron la participación de la sociedad civil en sendos diálogos nacionales. Los resultados de estas consultas no se pusieron en práctica y el avance de los ODM fue mínimo.

El actual gobierno comprometió, a través del Plan Nacional de Desarrollo (PND), el cumplimiento de metas sociales amplias e integrales que llegarían más allá de los ODM. Pasados casi tres años de gestión de gobierno, recientemente se relanzó la implementación del PND.

Transcurrida esta mitad del tiempo para lograr el compromiso, persiste la desigualdad, inequidad y exclusión social. Tampoco se ha emprendido un desarrollo productivo integral en las zonas más deprimidas. El país continúa enfrascado en pugnas internas y politizadas que aún dejan de lado grandes acuerdos y concertaciones para el desarrollo económico, teniendo un escenario de oportunidades.

Respecto de los indicadores definidos, si bien son metas mínimas que deberían cumplirse, no se puede perder de vista que detrás de los números, promedios y porcentajes, hay seres humanos que requieren atención para mejorar sus condiciones y calidad de vida.

Este reporte permite observar cuál es la situación de los ODM, cuál el avance y cuánto resta por recorrer. La referencia para alcanzar las metas son los niveles de 1990, pero en esta oportunidad se compara la información disponible, al momento de la firma de la declaración y con la disponible actualmente.

Para demandar el cumplimiento de estas metas mínimas se requiere la participación de todos.


¿Qué son los ODM?

La Secretaría General de Naciones Unidas, durante la década de los años 90, celebró una serie de cumbres internacionales para afrontar y poner remedio a los grandes problemas de la humanidad. En ese contexto, en septiembre de 2000, en la ciudad de Nueva York, se realizó la Cumbre del Milenio en la que representantes de 189 estados recordaban los compromisos adquiridos en reuniones anteriores y firmaron la Declaración del Milenio, la cual contenía ocho objetivos (ODM)¹.


De las ocho metas, siete hacen referencia a la erradicación de la pobreza, la educación primaria universal, la igualdad entre los géneros, la mortalidad infantil y materna, el avance contra el VIH/sida-paludismo y otras enfermedades, además de la sostenibilidad del medio ambiente.

Se añade el Objetivo 8, "Fomentar una Asociación Mundial para el Desarrollo", en respuesta a las demandas de cambio hacia posturas más sociales de los mercados mundiales y organizaciones financieras. En otras palabras, este objetivo promueve que el sistema comercial, de ayuda oficial y de préstamo, garantice cumplir hasta el 2015 los primeros siete objetivos y, en consecuencia, lograr un mundo más justo.

Situación actual de los ODM en Bolivia²


Objetivo	Metas de Bolivia al 2015	Situación inicial	Situación actual
 1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre	<ul style="list-style-type: none"> Reducir al 24,1% de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día (pobreza extrema) El porcentaje de niños con desnutrición crónica sea del 19%, para reducir la proporción de población que sufre de hambre 	<ul style="list-style-type: none"> En 2001, el 40,4% de la población se encontraba en pobreza extrema. El porcentaje de niños menores de 3 años con desnutrición crónica fue de 25,6% en 1998 	<ul style="list-style-type: none"> En 2006, el 37,7% de la población se encontraba en pobreza extrema El porcentaje de niños menores de 3 años con desnutrición crónica era de 25,5%, en 2003


La población de Bolivia, en el año 2001, era de 8.274.325; por tanto, 3.342.827 personas vivían con menos de un dólar por día. Tomando en cuenta las proyecciones de población para el 2006, y con el último dato, la población en extrema pobreza es de 3.629.480; en consecuencia, el número de pobres se incrementó en 286.653.

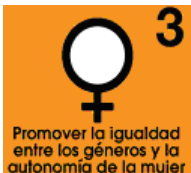
	<p>Para alcanzar la meta de reducir la pobreza extrema, a la fecha, sólo se avanzó en 17%. Esto significó reducir la pobreza extrema en 2,7 puntos porcentuales; por tanto, se deben quintuplicar los esfuerzos en los próximos ocho años para reducir 13,6 puntos porcentuales restantes.</p> <p>La situación para reducir la desnutrición en menores de 3 años es más preocupante, sólo se redujo 0,1 puntos porcentuales, resta avanzar 98%.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

¹ Los ocho ODM se expresan en 18 metas concretas, para ser logradas en el año 2015, y un conjunto de 48 indicadores. En Bolivia, se hace seguimiento a 35 indicadores, que sirven para medir y evaluar los avances en cada una de las metas propuestas.


² Fuente: Elaboración propia con datos del Quinto Informe de Progreso Objetivos de Desarrollo del Milenio - UDAPE


Objetivo	Metas de Bolivia al 2015	Situación inicial	Situación actual
 <p>Lograr la enseñanza primaria universal</p>	<p>Asegurar, para el 2015, que el 100% de niños y niñas puedan estar inscritos y concluir el ciclo de educación primaria.</p>	<p>En 2001</p> <ul style="list-style-type: none"> • El 94,3% de la población entre 6 a 13 años estaba matriculada en el nivel primario • El 74% de los estudiantes culminó el octavo de primaria, tanto en la educación pública como privada • 2,6% de los habitantes entre 15 y 24 años no sabía leer ni escribir 	<p>En 2006</p> <ul style="list-style-type: none"> • El 92,7% de la población entre 6 a 13 años estaba matriculada en el nivel primario • El 75,6% de los estudiantes culminó el octavo de primaria, tanto en la educación pública como privada • 1,5% de los habitantes entre 15 y 24 años no sabía leer ni escribir


	<p>La tasa de cobertura de inscripción a octavo de primaria tuvo un comportamiento negativo al esperado. En vez de subir, se redujo, por lo que ahora es necesario un incremento de 128% para alcanzar la meta.</p> <p>Se incrementó la tasa de término de octavo de primaria sólo en 1,6 puntos porcentuales. Restan 24 puntos porcentuales para cumplir la meta.</p> <p>El esfuerzo para reducir el analfabetismo es bueno y se ha cumplido un 42% del compromiso.</p>
------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------


Objetivo	Metas de Bolivia al 2015	Situación inicial	Situación actual
 <p>Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer</p>	<p>Eliminar la disparidad en la educación primaria y secundaria, preferentemente para 2005, y en todos los niveles de educación no más tarde de 2015.</p>	<p>En 2001</p> <ul style="list-style-type: none"> • La diferencia entre hombres y mujeres que terminan el octavo de primaria, fue desfavorable a las mujeres en 2,8 puntos porcentuales. • La brecha de término del cuarto de secundaria fue desfavorable para las mujeres en 1,2 puntos porcentuales. • De cada 100 hombres que sabían leer y 	<p>En 2006</p> <ul style="list-style-type: none"> • La diferencia entre hombres y mujeres que terminan el octavo de primaria fue favorable a las mujeres en 0,6 puntos porcentuales. • La brecha de término del cuarto de secundaria es favorable para las mujeres en 1,5 puntos porcentuales. • De cada 100 hombres que sabían leer y


	escribir, habían 85 mujeres que lo hacían, teniendo entre 15 a 44 años de edad	escribir, había 89 mujeres que lo hacen, teniendo entre 15 a 44 años de edad
--	--------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------

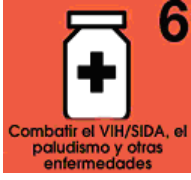
	<p>Se logró reducir las brechas de género que desfavorecían a las mujeres en las tasas de término de octavo de primaria y cuarto de secundaria. Por ahora, las brechas son desfavorables a los hombres.</p> <p>Para eliminar la brecha de género en la tasa de analfabetismo, todavía se necesitan reducir 11 puntos porcentuales.</p> <p>Estos indicadores no miden la violencia ni otros ámbitos de discriminación contra la mujer.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------


Objetivo	Metas de Bolivia al 2015	Situación inicial	Situación actual
 <p>Reducir la mortalidad infantil</p>	<ul style="list-style-type: none"> Reducir a 27 los niños que mueran por cada mil nacidos vivos Lograr cobertura de 95% en la vacunación pentavalente en los menores de un año 	<ul style="list-style-type: none"> En 1998 morían 67 niños menores de un año, por cada mil nacidos vivos En 2001, el 92% de los niños menores de un año recibió la vacuna pentavalente (Difteria, tosferina, tétanos, influenza y hepatitis B) 	<ul style="list-style-type: none"> En 2003, murieron 54 niños menores de un año, por cada mil nacidos vivos En 2006, el 82,6% de los niños menores de un año recibió la vacuna pentavalente (Difteria, tosferina, tétanos, influenza y hepatitis B)


	<p>Si bien Bolivia redujo los índices de mortalidad infantil, aún está entre los países con indicadores más preocupantes. Para alcanzar la meta, el 2015, se deben reducir 26,6 puntos porcentuales, lo que significa un poco más de la mitad de lo comprometido.</p> <p>Hasta el 2007, se redujo la cobertura de vacunación de pentavalente en menores de un año. Si el compromiso era incrementar 3 puntos porcentuales, ahora se requiere incrementar en 12,4 puntos porcentuales.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------


Objetivo	Metas de Bolivia al 2015	Situación inicial	Situación actual
	<ul style="list-style-type: none"> La tasa de mortalidad materna sea de 104 muertes por cada cien mil nacidos vivos El 70% de los partos sea atendido por personal de salud calificado 	<ul style="list-style-type: none"> En 1989, morían 416 madres, por cada cien mil nacidos vivos En 2001, el 51% de los partos fue atendido por personal médico 	<ul style="list-style-type: none"> En 2003, murieron 229 madres, por cada cien mil nacidos vivos En 2005, el 65% de los partos fue atendido por personal médico


	<p>Se logró reducir la tasa de mortalidad materna. El avance para alcanzar la meta hasta el 2015 es de 60%.</p> <p>También se incrementó la cobertura de partos por personal médico capacitado y sólo resta cubrir un 5% para alcanzar la meta.</p> <p>Según la Organización Mundial de la Salud, la situación es todavía preocupante en las áreas rurales y dispersas, donde la mayoría de las mujeres no tiene acceso a servicios de salud.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Objetivo	Metas de Bolivia al 2015	Situación inicial	Situación actual
	<ul style="list-style-type: none"> Las personas con SIDA sean 13 por cada millón de habitantes De cada mil habitantes, sólo 2 tengan malaria No existan municipios infestados con chagas El 95% de los enfermos con tuberculosis sean curados 	<ul style="list-style-type: none"> En 2001, el registro de casos de SIDA fue de 9,4 por cada millón de habitantes En 2001, por cada mil habitantes, 4,6 tenían malaria En 2003, el 56% de los municipios presentaba infestación de chagas No existían datos sobre enfermos con tuberculosis curados 	<ul style="list-style-type: none"> En 2006, el registro de casos de SIDA fue de 19,2 por cada millón de habitantes En 2006, por cada mil habitantes, 5,2 tenían malaria El 30% de los municipios en el 2006 presentaba infestación de chagas En 2006, el 76% de los pacientes reportados con tuberculosis fueron curados

	<p>Se necesitan mayores esfuerzos para lograr detener y reducir las enfermedades de SIDA, malaria, chagas y tuberculosis para cumplir las metas hasta el 2015.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Objetivo	Metas de Bolivia al 2015	Situación inicial	Situación actual
	<ul style="list-style-type: none"> Mantener en 47,5% la superficie nacional cubierta por bosque La superficie de las áreas protegidas sea de 17,2 millones de hectáreas No hay consumo de sustancias que agotan la capa de ozono denominadas clorofluorocarburos El 78,5% de la población tenga acceso al agua potable El 64% de la población tenga acceso a servicios de saneamiento básico 	<ul style="list-style-type: none"> No había dato sobre la superficie cubierta por bosque En 2001, existían 16,8 millones de hectáreas en áreas protegidas En 2001, se consumían 80,3 toneladas de sustancias que agotaban la capa de ozono. En 2001, la población que se abastecía adecuadamente de agua potable fue de 72% En 2001, la población que tenía acceso y cobertura de servicio sanitario fue de 40,7% 	<ul style="list-style-type: none"> En 2006, la superficie nacional cubierta por bosque fue de 47,5% En 2006, existían 17,1 millones de hectáreas en áreas protegidas En 2006, se consumían 36,4 toneladas de sustancias que agotan la capa de ozono En 2006, la población que se abastecía adecuadamente de agua potable fue de 73,1% En 2006, la población que tenía acceso y cobertura de servicio sanitario fue de 55,7%

	<p>Se deben mantener los porcentajes de superficie cubiertas por bosque y superficie de áreas protegidas nacionales hasta el 2015.</p> <p>Es importante el porcentaje reducido del consumo de clorofluorocarburos que agotan la capa de ozono. Sólo restan reducir 36,4 toneladas hasta el 2015.</p> <p>Se tiene un buen avance en la cobertura de saneamiento en el ámbito nacional y sólo resta cubrir el 8,3 puntos porcentuales hasta el 2015. En cambio, el proceso para alcanzar la cobertura de agua potable es lento.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Objetivo	Situación
 <p>Fomentar una asociación mundial para el desarrollo</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Los Objetivos del Milenio representan una alianza mundial para el desarrollo. • El acuerdo deja en claro que es de responsabilidad de Bolivia trabajar para alcanzar los primeros siete objetivos; y debe cumplir garantizando una mayor responsabilidad ante sus ciudadanos y un uso más eficiente de sus recursos. • Para que Bolivia alcance los siete primeros objetivos, es absolutamente fundamental que los países más ricos cumplan con su parte del acuerdo de ayuda efectiva, con más reducción sostenible de la deuda y reglas de comercio más justas.

**Bolivia: Situación de los Indicadores de los ODM
y la perspectiva de cumplir las metas hasta el 2015**

Objetivos	Indicadores	Indicadores ODM			Puntos porcentuales		Porcentaje avanzado al 2007	Porcentaje que falta avanzar hasta el 2015
		(I) Situación inicial	(II) Situación actual	(III) Meta al 2015	(I-III) Para alcanzar la meta	(I-II) Avance al 2007		
1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre	Reducir el porcentaje de la pobreza extrema	40,4	37,7	24,1	16,3	2,7	17%	83%
	Reducir la prevalencia de desnutrición en menores de 3 años	25,6	25,5	19	6,6	0,1	2%	98%
2. Lograr la enseñanza primaria universal	Incrementar la cobertura de inscripción a octavo de primaria	94,3	92,7	100	5,7	-1,6	-28%	128%
	Incrementar la tasa de término de octavo de primaria	74	75,6	100	26	1,6	6%	94%
	Reducir la tasa de analfabetismo entre 15 y 44 años	2,6	1,5	0	2,6	1,1	42%	58%
3. Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer	Eliminar la brecha de género en la tasa de término de octavo de primaria	2,8	-0,6	0	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Eliminar la brecha de género en la tasa de término de cuarto de secundaria	1,2	-1,5	0	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Eliminar la brecha de género en la tasa de analfabetismo entre 15-44 años	85	89	100	15	4	27%	73%
4. Reducir la mortalidad de la niñez	Reducir la tasa de mortalidad infantil por 1.000 nacidos vivos	67,3	53,6	27	40,3	13,7	34%	66%
	Incrementar la cobertura de vacunación de pentavalente en menores de un año	92	82,6	95	3	-9,4	n.a.	n.a.
5. Mejorar la salud materna	Reducir la tasa de mortalidad materna por 100.000 nacidos vivos	416	229	104	312	187	60%	40%
	Incrementar la cobertura de partos institucionales	51	65	70	19	14	74%	26%
6. Combatir el VIH-SIDA, malaria y otras enfermedades	Detener y reducir la prevalencia de casos de SIDA por millón de habitantes	9,4	19,2	13	-3,6	-9,8	n.a.	n.a.
	Detener y reducir el Índice de Parasitosis Anual de la Malaria (IPA) por 1.000 habitantes	4,6	5,2	2	2,6	-0,6	23%	123%
	Reducir el porcentaje de municipios con una tasa de infestación de chagas, mayor a 3%.	56	30	0	56	26	46%	54%
	Incrementar el porcentaje de pacientes con tuberculosis curados del total de notificados	d.n.d.	76	95	n.a.	n.a.	n.a.	100%
7. Garantizar la Sostenibilidad del Medio Ambiente	Mantener la proporción de superficie cubierta por bosque	d.n.d.	47,5	47,5	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	Incrementar la proporción de superficie de áreas protegidas nacionales	16,8	17,1	17,2	0,4	0,3	n.a.	n.a.
	Reducir el consumo de clorofluorocarburos TM de PAO	80,3	36,4	0	80,3	43,9	55%	45%
	Incrementar la cobertura de agua potable a nivel nacional (% población)	72	73,1	78,5	6,5	1,1	17%	83%
	Incrementar la cobertura de saneamiento en el ámbito nacional (% población)	40,7	55,7	64	23,3	15	64%	36%

Fuente: Elaboración propia con datos del Quinto Informe de Progreso Objetivos de Desarrollo del Milenio - UDAPE

d.n.d.: Dato no disponible

n.a.: No aplicable

